

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
CONSELHO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO
COORDENAÇÃO ESTADUAL DO PLANEJAMENTO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA VELHA

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

CATEGORIA: ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL

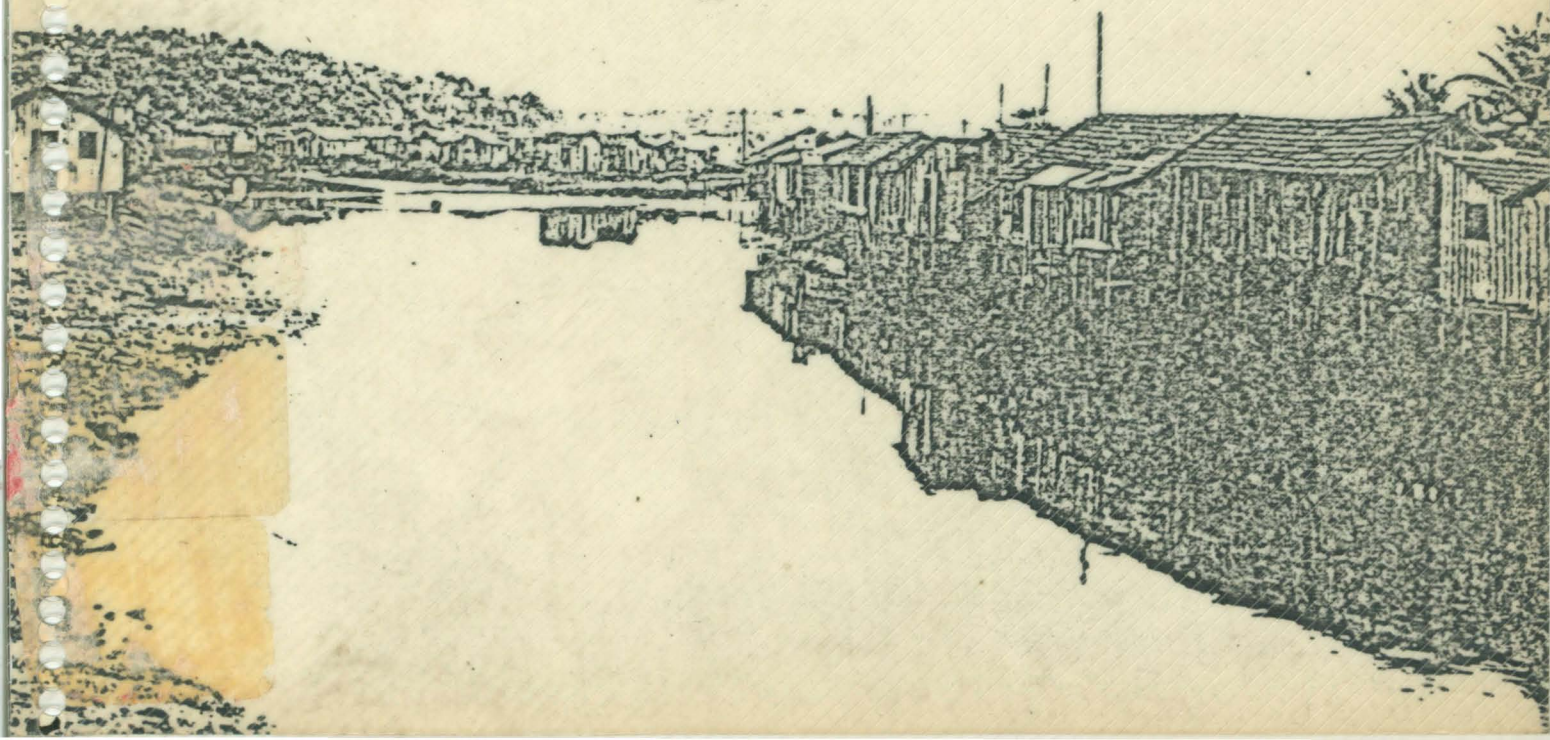
COMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL
DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA

(ANTEPROJETO)



INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES





FJ00208

25/850

1597

4880/81

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

CATEGORIA: ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL
COMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL
DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA



GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
CONSELHO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO
COORDENAÇÃO ESTADUAL DO PLANEJAMENTO
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA VELHA
INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

CATEGORIA: ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL
COMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL
DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA

(ANTEPROJETO)

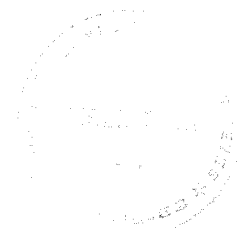


MA10/1981

EQUIPE PERMANENTE DO PROGRAMA CPM/BIRD

ÓRGÃOS PARTICIPANTES

Centro de Assistência Gerencial do Espírito Santo - CEAG/ES
Comissão Estadual de Planejamento Agrícola - CEPA
Companhia Brasileira de Alimentação - COBAL
Companhia Espírito-santense de Saneamento - CESAN
Coordenação Estadual do Planejamento - COPLAN
Departamento de Edificações e Obras - DEO/ES
Departamento Estadual de Trânsito - DETRAN
Departamento Estadual de Estradas de Rodagem - DER/ES
Departamento Nacional de Obras de Saneamento - DNOS
Espírito Santo Centrais Elétricas S/A - ESCELSA
Instituto Espírito Santense do Bem Estar do Menor - IESBEM
Instituto Jones dos Santos Neves - IJSN
Legião Brasileira de Assistência - LBA
Prefeitura Municipal de Cariacica - PMC
Prefeitura Municipal de Vila Velha - PMVV
Prefeitura Municipal de Vitória - PMV
Secretaria de Estado da Agricultura - SEAG/ES
Secretaria de Estado do Bem Estar Social - SEBS/ES
Secretaria de Estado da Educação - SEDU/ES
Secretaria de Estado da Saúde - SESA/ES
Superintendência do Desenvolvimento da Pesca - SUDEPE
Central de Abastecimento do Espírito Santo S/A - CEASA/ES
Universidade Federal do Espírito Santo - UFES



TÉCNICOS RESPONSÁVEIS

Alba Regina O. Faria - DEO
Aloir O. Bittencourt - DEO
Ana Amélia Faria da Costa - IJSN
André Geraldo Altoé - CEPA
André Tomoyuki Abe - IJSN
Antônio Carlos Cabral Carpintero - IJSN
Antonio Luiz Caus - IJSN
Cândida M. S. de Souza - LBA
Clara Maria Monteiro Andrade - SEDU
Cleber Bueno Guerra - CEPA
Creusa M. M. dos Santos - LBA
Edmar Machado - PMV
Eliel Gonçalves Menezes - IJSN
Fabiano Santos de Campos - IJSN
Fernando Schwab Firme - IJSN
Geraldo Lavagnoli Filho - SEDU
Helvécio Ângelo Utiana - IJSN
Hugo Junior Brandião - IJSN
Jair Casagrande - CESAN
José Deodete Marchesi - PMC
José Fernando Destefani dos Santos - IJSN
José Nivaldo P. P. Telles - SUDEPE
Joselina M. dos Santos - LBA
Júlio Cezar Padilha - CEPA
Laurinda Penha Flores - SEBS
Luciano Lírio Rocha - CEAG
Luiz Antônio Bassani - CEPA
Luiz A. Saade - SESA
Luiz Augusto de L. Freitas - EMATER
Luzia Ferreira dos Santos - IJSN
Magno Pires da Silva - IJSN
Marco Antônio Modin - SUDEPE

Marlene M. André - IESBEM
Maria Cristina Alvarenga Taveira - IJSN
Maria das Graças Médici Macedo - SESA
Maria Heloisa Dias Figueiredo - IJSN
Marinalva Rodrigues da Costa - PMVV
Osmar Cipriano da Silva - IJSN
Osmi Mendonça - SEDU
Paulo Cesar Juffo - CESAN
Paulo Melo de Freitas Junior - IJSN
Renato Schalders - CERMAG
Roberto Brochado Abreu - SESA
Sadi Caetano de Azevedo - CEPA
Sebastião Salles de Sá - IJSN
Valdir Furtado de Mendonça - CEPA
Vera Maria Simoni Nacif - IJSN
Welino Brustz Spitz - DFA

EQUIPE DE APOIO TÉCNICO

Antonio Cezar Martins de Oliveira
Augusto César Gobbi Fraga
Carlos Fernando Secomandi
Cátia Pachito de Amorim
Inês Brochado Abreu
José Jacyr do Nascimento
Madalena de Carvalho Nepomuceno
Marcelo Ary Ribeiro
Magda Rodrigues Leite
Maria Cristina Charpinel Goulart
Maria Cristina Mello de Lima
Maria de Fátima Sabaini Gama

Maria Olímpia Teixeira Garcia

Marília Marina Salles

Miriam Santos Cardoso

Olímpio Perim Junior

Vera Maria Carreiro Ribeiro

EQUIPE DE APOIO DO IJSN

SUMÁRIO

1. IDENTIFICAÇÃO

1.1. ÁREA

1.2. CATEGORIA

1.3. COMPONENTE

1.4. SUBCOMPONENTE

2. JUSTIFICATIVA

3. OBJETIVOS

4. ETAPAS DO SUBCOMPONENTE

5. EQUIPE PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE

6. RECURSOS NECESSÁRIOS

6.1. RECURSOS HUMANOS

6.2. INSTALAÇÕES FÍSICAS

6.3. SUPORTE ADMINISTRATIVO

6.4. MATERIAL DE CONSUMO

6.5. MATERIAL FINANCEIRO PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE

1. IDENTIFICAÇÃO

1.1. Área: Municípios de Cariacica e Vitória

1.2. Categoria: Administração Municipal

1.3. Componente: *Modernização Administrativa*

1.4. Subcomponente: Modernização Administrativa da Prefeitura Municipal de Cariacica e da Prefeitura Municipal de Vitória - Proposta Técnica

2. JUSTIFICATIVA

As estruturas organizacionais das Prefeituras das cidades de pequeno a médio porte, na maioria das vezes, encontram-se defasadas em termos institucionais. Com relação aos aspectos estruturais, que devem ser atualizados permanentemente, em virtude das rápidas mudanças verificadas nos dias atuais, que se traduzem em novos problemas e demandas do ambiente / comunidade, inexistem equipes próprias encarregadas dessa atualização estrutural/organizacional. Ainda, com relação à Administração de Pessoal, problemas graves e urgentes tendem a se acumular, ao longo dos anos, ocasionados pelo tratamento não sistemático propiciado a área de Recursos Humanos, que, em muitos casos, fogem ao controle da Administração Municipal.

Através de contatos mantidos com elementos das Prefeituras abrangidas pelo Subprojeto AUV, detectou-se, preliminarmente, que apenas a Prefeitura de Vila Velha está em vias de possuir sua estrutura organizacional e sua área de Pessoal adequadas, uma vez que se encontra em fase de redação final no Legislativo Municipal, projeto de lei que prevê o tratamento/atualização sistemática das áreas organizacional e de Recursos Humanos. As outras Prefeituras, a de Cariacica e a de Vitória, carecem de revisão nessas áreas. Os possíveis problemas enfrentados só poderão ser resolvidos, a partir do momento em que a Administração Municipal se realizar

como um processo global de mudanças, no qual a aplicação de soluções técnicas esteja acompanhada de atitude gerencial que enfatize a iniciativa e a responsabilidade em cada um dos diversos níveis de chefias, sistematicamente.

3. OBJETIVOS

O objetivo do Subcomponente é dotar as Prefeituras Municipais de Cariacica e de Vitória, de condições gerais nas áreas organizacional e de Recursos Humanos, para as fases de acompanhamento e de sequência do Subprojeto AUV. Especificamente:

- a) Conceber novos modelos organizacionais para o Poder Executivo Municipal, a serem consubstanciados em Projeto de Lei, para os Municípios de Cariacica e de Vitória, observando as peculiaridades locais. Os modelos deverão dispor sobre a estrutura organizacional da Administração Pública Municipal e sobre os parâmetros doutrinários que norteiam a ação funcional do Governo, em termos de planejamento, programação, descentralização, tomada de decisões, controle substantivo, coordenação e outros processos administrativos;
- b) Definir e normatizar políticas e procedimentos relativos à Administração de Recursos Humanos para as Prefeituras Municipais de Cariacica e de Vitória, através da elaboração/revisão do Plano de Cargos e Salários, Regulamentos e definição da Política de Recrutamento, Seleção e Desenvolvimento de Pessoal;
- c) Levar os Governos Municipais a absorverem corretamente as proposições modernizantes formuladas, mediante a participação crítica do seu grupo de contrapartida na concepção de soluções;
- d) Contribuir para a formação e consolidação de equipes técnicas locais capazes de, a médio prazo, tomar a si todas as questões envolvidas no processo de aperfeiçoamento organizacional da Administração Pública Municipal, evitando paralelismo de ações, morosidade de respostas exi

gidas das unidades organizacionais e distorções verificadas em função de tratamento casuístico/ocasional dado ao planejamento municipal;

- e) Criar condições para a auto-sustentação do processo de modernização administrativa dos Municípios de Cariacica e de Vitória.

Salienta-se que estes objetivos, que delineiam o perfil do Subcomponente, no caso específico da Prefeitura Municipal de Cariacica, estão de acordo com os objetivos e o conteúdo do Subcomponente Diretrizes da Política de Desenvolvimento Urbano do Município de Cariacica.

4. ETAPAS DO SUBCOMPONENTE

Deve ser ressaltado que a execução do Subcomponente não será em fases de tempo distintas para as Prefeituras dos Municípios em questão (Cariacica e Vitória), mas sim, simultaneamente:

1. Fase Preparatório

- 1.1. Elaboração do Termo de Referência do Subcomponente
- 1.2. Apresentação da proposta de trabalho ao Prefeito Municipal para discussão/estudos - aprovação
- 1.3. Dimensionamento, composição e oficialização da equipe executora (IJSN-Prefeituras)
- 1.4. Divulgação interna do Subcomponente (reuniões e circular aos servidores municipais)

2. Fase de Desenvolvimento

- 2.1. Realização de Pesquisa Salarial junto às Prefeituras Municipais da Aglomeração Urbana da Grande Vitória.*

*A região constituída pelos Municípios de Cariacica, Serra, Viana, Vila Velha e Vitória, de acordo com o Art. 1º da Lei Estadual nº 3.176, de 08 de dezembro de 1977.

- 2.2. Levantamento de dados da Prefeitura
 - a) sobre a estrutura organizacional
 - b) sobre a estrutura de Recursos Humanos
 - 2.3. Análise dos dados levantados
 - 2.4. Montagem dos ante-projetos
 - a) de estrutura organizacional
 - b) do regimento interno
 - c) do plano de cargos e salários
 - 2.5. Apresentação dos Ante-projetos ao Prefeito Municipal
 - 2.6. Revisão e datilografia dos Projetos de Lei, Decretos etc...
 - 2.7. Encaminhamento dos Projetos de Lei à Câmara Municipal
 - 2.8. Aprovação pela Câmara Municipal (redação final)
 - 2.9. Publicação das Leis e Decretos
3. Fase de Implantação/Acompanhamento
 - 3.1. Seminários com o pessoal da Prefeitura para divulgação dos atos de reorganização
 - 3.2. Reuniões eventuais de acompanhamento e avaliação

5. EQUIPE PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE

O projeto executivo do Subcomponente, será elaborado pelo IJSN.

Os Órgãos Executores do Subcomponente serão o IJSN e as Prefeituras Municipais de Cariacica e de Vitória, paralelamente. A supervisão e o acompanhamento ficarão a cargo da UAS/AUV.

O prazo previsto para sua execução é de 01(um) ano, a partir de janeiro de 1982.

A execução do Subcomponente deverá contar com a orientação de equipe técnica de expressiva experiência em trabalhos de modernização administrativa, com vivência de problemas relativos à Administração Pública, assegurando ao Governo Municipal e à área federal, larga margem de certeza quanto a proficiência do seu desempenho. A composição do Grupo de Trabalho encarregado da execução do subcomponente contará, além da equipe executora/orientadora acima referida, com uma equipe de contrapartida constituída de elementos com conhecimento/experiência da Administração Pública Municipal. A equipe de contrapartida deverá possuir, também, condições de exercer posicionamento crítico na concepção das soluções e capacidade de garantir a auto-sustentação do processo de modernização da Prefeitura em questão.

Os serviços de desenho de formulários, organogramas, bem como os de datilografia ficarão a cargo da equipe de apoio da UAS/AUV.

6. RECURSOS NECESSÁRIOS

6.1. RECURSOS HUMANOS

- . Equipe executora/orientadora:
 - . 04(quatro) técnicos em Administração (abrangendo o coordenador técnico do Subcomponente)
 - . 04(quatro) estagiários
- . Equipe de contrapartida:
 - . 04(quatro) técnicos em Administração (PMC e PMV)

6.2. INSTALAÇÕES FÍSICAS

Para a execução do Subcomponente, o Grupo de Trabalho necessitará de uma sala equipada, preferencialmente junto ao órgão de pessoal da Prefeitura. Instalações, estas, já asseguradas, sem ônus, pelas respectivas prefeituras.

6.3. SUPORTE ADMINISTRATIVO

Considerando-se a natureza das fases a serem executadas, o Grupo de Trabalho necessitará de apoio administrativo relativo a:

- . reprografia;
- . transportes.

6.4. MATERIAL DE CONSUMO

- . Material de escritório
- . Combustível

6.5. MATERIAL FINANCEIRO PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE*

. Recursos Humanos	
. 04 técnicos de Administração	
48h/mês x Cr\$ 67.920,00	Cr\$ 3.260.160,00
. 04 técnicos de Administração para	
Equipe de Contrapartida	
48h/mês x Cr\$ 40.000,00	Cr\$ 1.920.000,00
. 04 estagiários	
48h/mês x Cr\$ 13.690,00	Cr\$ 657.120,00
SUBTOTAL	Cr\$ 5.837.280,00
Encargos Sociais (50%)**	Cr\$ 2.590.080,00
TOTAL	Cr\$ 8.427.360,00
. Material de Consumo	Cr\$ 800.000,00
. Recursos para contratação de serviços	
técnicos 12h/mês x Cr\$ 86.929,00	Cr\$ 1.043.148,00
TOTAL GERAL	Cr\$ 10.270.508,00

*A preços de abril/81.

**Calculados sobre Cr\$ 5.180.160,00, correspondentes ao total da despesa de pessoal, subtraída a remuneração de estagiários.

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL
DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA

CRONOGRAMA FINANCEIRO*

FONTE	1º	2º	3º	4º	TOTAL
FNDU/OP	1.847.627	1.847.726	1.847.627	1.847.627	7.390.508
PMV	360.000	360.000	360.000	360.000	1.440.000
PMC	360.000	360.000	360.000	360.000	1.440.000
TOTAL	2.567.627	2.567.627	2.567.627	2.567.627	10.270.508

*A preços de abril/81.

