

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
CONSELHO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO  
COORDENAÇÃO ESTADUAL DO PLANEJAMENTO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA VELHA

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

CATEGORIA: ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL

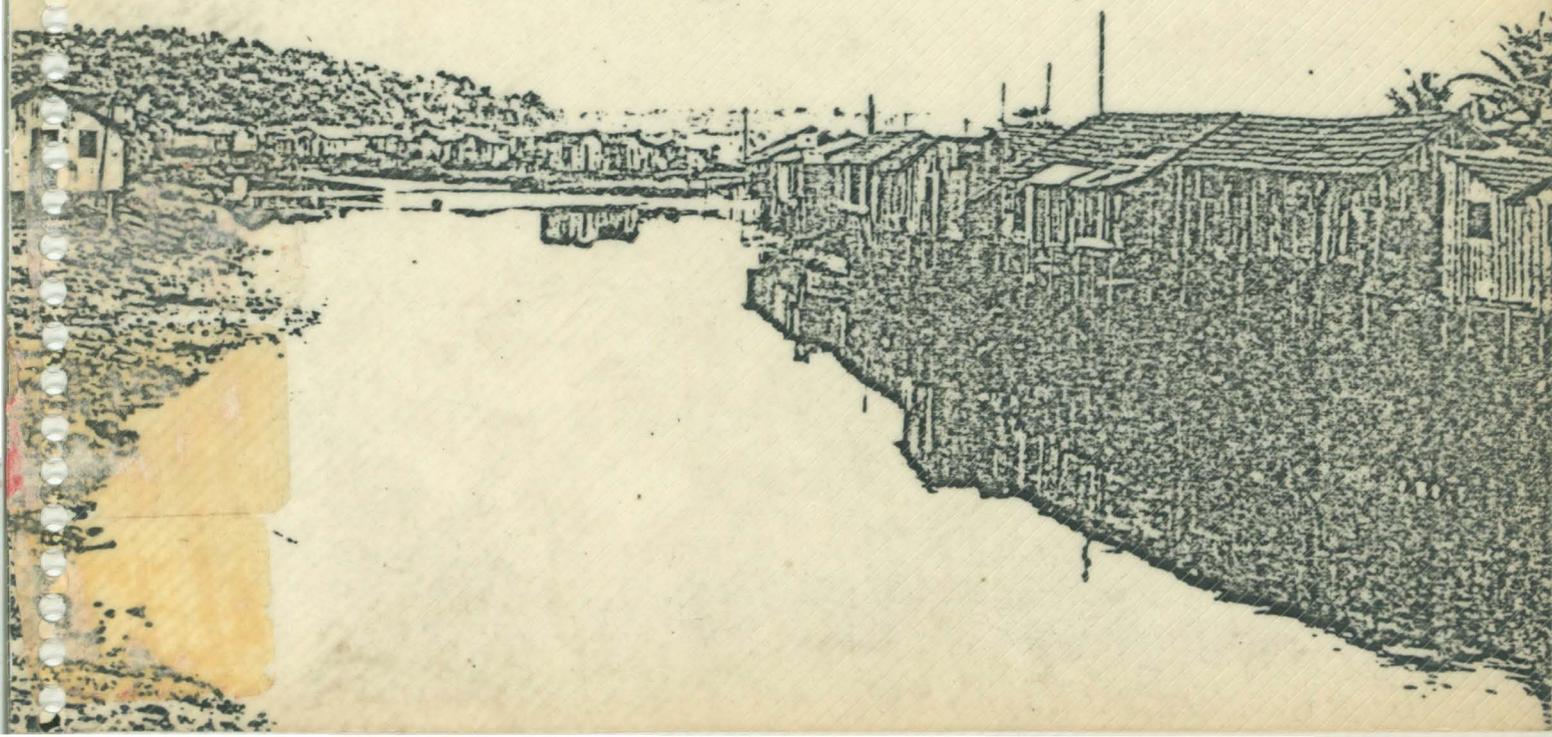
COMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL  
DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA

(ANTEPROJETO)



INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES





FJ00208

25/850

1597

4880/81

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

CATEGORIA: ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL  
COMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL  
DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA



GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
CONSELHO NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO URBANO  
COORDENAÇÃO ESTADUAL DO PLANEJAMENTO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE VILA VELHA  
INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

CATEGORIA: ADMINISTRAÇÃO MUNICIPAL  
COMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL  
DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA

(ANTEPROJETO)



MA10/1981

## EQUIPE PERMANENTE DO PROGRAMA CPM/BIRD

### ÓRGÃOS PARTICIPANTES

Centro de Assistência Gerencial do Espírito Santo - CEAG/ES  
Comissão Estadual de Planejamento Agrícola - CEPA  
Companhia Brasileira de Alimentação - COBAL  
Companhia Espírito-santense de Saneamento - CESAN  
Coordenação Estadual do Planejamento - COPLAN  
Departamento de Edificações e Obras - DEO/ES  
Departamento Estadual de Trânsito - DETRAN  
Departamento Estadual de Estradas de Rodagem - DER/ES  
Departamento Nacional de Obras de Saneamento - DNOS  
Espírito Santo Centrais Elétricas S/A - ESCELSA  
Instituto Espírito Santense do Bem Estar do Menor - IESBEM  
Instituto Jones dos Santos Neves - IJSN  
Legião Brasileira de Assistência - LBA  
Prefeitura Municipal de Cariacica - PMC  
Prefeitura Municipal de Vila Velha - PMVV  
Prefeitura Municipal de Vitória - PMV  
Secretaria de Estado da Agricultura - SEAG/ES  
Secretaria de Estado do Bem Estar Social - SEBS/ES  
Secretaria de Estado da Educação - SEDU/ES  
Secretaria de Estado da Saúde - SESA/ES  
Superintendência do Desenvolvimento da Pesca - SUDEPE  
Central de Abastecimento do Espírito Santo S/A - CEASA/ES  
Universidade Federal do Espírito Santo - UFES



## TÉCNICOS RESPONSÁVEIS

Alba Regina O. Faria - DEO  
Aloir O. Bittencourt - DEO  
Ana Amélia Faria da Costa - IJSN  
André Geraldo Altoé - CEPA  
André Tomoyuki Abe - IJSN  
Antônio Carlos Cabral Carpintero - IJSN  
Antonio Luiz Caus - IJSN  
Cândida M. S. de Souza - LBA  
Clara Maria Monteiro Andrade - SEDU  
Cleber Bueno Guerra - CEPA  
Creusa M. M. dos Santos - LBA  
Edmar Machado - PMV  
Eliel Gonçalves Menezes - IJSN  
Fabiano Santos de Campos - IJSN  
Fernando Schwab Firme - IJSN  
Geraldo Lavagnoli Filho - SEDU  
Helvécio Ângelo Utiana - IJSN  
Hugo Junior Brandião - IJSN  
Jair Casagrande - CESAN  
José Deosdete Marchesi - PMC  
José Fernando Destefani dos Santos - IJSN  
José Nivaldo P. P. Telles - SUDEPE  
Joselina M. dos Santos - LBA  
Júlio Cezar Padilha - CEPA  
Laurinda Penha Flores - SEBS  
Luciano Lírio Rocha - CEAG  
Luiz Antônio Bassani - CEPA  
Luiz A. Saade - SESA  
Luiz Augusto de L. Freitas - EMATER  
Luzia Ferreira dos Santos - IJSN  
Magno Pires da Silva - IJSN  
Marco Antônio Modin - SUDEPE

Marlene M. André - IESBEM  
Maria Cristina Alvarenga Taveira - IJSN  
Maria das Graças Médici Macedo - SESA  
Maria Heloisa Dias Figueiredo - IJSN  
Marinalva Rodrigues da Costa - PMVV  
Osmar Cipriano da Silva - IJSN  
Osmi Mendonça - SEDU  
Paulo Cesar Juffo - CESAN  
Paulo Melo de Freitas Junior - IJSN  
Renato Schalders - CERMAG  
Roberto Brochado Abreu - SESA  
Sadi Caetano de Azevedo - CEPA  
Sebastião Salles de Sá - IJSN  
Valdir Furtado de Mendonça - CEPA  
Vera Maria Simoni Nacif - IJSN  
Welino Brustz Spitz - DFA

#### EQUIPE DE APOIO TÉCNICO

Antonio Cezar Martins de Oliveira  
Augusto César Gobbi Fraga  
Carlos Fernando Secomandi  
Cátia Pachito de Amorim  
Inês Brochado Abreu  
José Jacyr do Nascimento  
Madalena de Carvalho Nepomuceno  
Marcelo Ary Ribeiro  
Magda Rodrigues Leite  
Maria Cristina Charpinel Goulart  
Maria Cristina Mello de Lima  
Maria de Fátima Sabaini Gama

Maria Olímpia Teixeira Garcia

Marília Marina Salles

Miriam Santos Cardoso

Olímpio Perim Junior

Vera Maria Carreiro Ribeiro

EQUIPE DE APOIO DO IJSN

## SUMÁRIO

### 1. IDENTIFICAÇÃO

1.1. ÁREA

1.2. CATEGORIA

1.3. COMPONENTE

1.4. SUBCOMPONENTE

### 2. JUSTIFICATIVA

### 3. OBJETIVOS

### 4. ETAPAS DO SUBCOMPONENTE

### 5. EQUIPE PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE

### 6. RECURSOS NECESSÁRIOS

6.1. RECURSOS HUMANOS

6.2. INSTALAÇÕES FÍSICAS

6.3. SUPORTE ADMINISTRATIVO

6.4. MATERIAL DE CONSUMO

6.5. MATERIAL FINANCEIRO PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE

## 1. IDENTIFICAÇÃO

1.1. Área: Municípios de Cariacica e Vitória

1.2. Categoria: Administração Municipal

1.3. Componente: *Modernização Administrativa*

1.4. Subcomponente: Modernização Administrativa da Prefeitura Municipal de Cariacica e da Prefeitura Municipal de Vitória - Proposta Técnica

## 2. JUSTIFICATIVA

As estruturas organizacionais das Prefeituras das cidades de pequeno a médio porte, na maioria das vezes, encontram-se defasadas em termos institucionais. Com relação aos aspectos estruturais, que devem ser atualizados permanentemente, em virtude das rápidas mudanças verificadas nos dias atuais, que se traduzem em novos problemas e demandas do ambiente / comunidade, inexistem equipes próprias encarregadas dessa atualização estrutural/organizacional. Ainda, com relação à Administração de Pessoal, problemas graves e urgentes tendem a se acumular, ao longo dos anos, ocasionados pelo tratamento não sistemático propiciado a área de Recursos Humanos, que, em muitos casos, fogem ao controle da Administração Municipal.

Através de contatos mantidos com elementos das Prefeituras abrangidas pelo Subprojeto AUV, detectou-se, preliminarmente, que apenas a Prefeitura de Vila Velha está em vias de possuir sua estrutura organizacional e sua área de Pessoal adequadas, uma vez que se encontra em fase de redação final no Legislativo Municipal, projeto de lei que prevê o tratamento/atualização sistemática das áreas organizacional e de Recursos Humanos. As outras Prefeituras, a de Cariacica e a de Vitória, carecem de revisão nessas áreas. Os possíveis problemas enfrentados só poderão ser resolvidos, a partir do momento em que a Administração Municipal se realizar

como um processo global de mudanças, no qual a aplicação de soluções técnicas esteja acompanhada de atitude gerencial que enfatize a iniciativa e a responsabilidade em cada um dos diversos níveis de chefias, sistematicamente.

### 3. OBJETIVOS

O objetivo do Subcomponente é dotar as Prefeituras Municipais de Cariacica e de Vitória, de condições gerais nas áreas organizacional e de Recursos Humanos, para as fases de acompanhamento e de sequência do Subprojeto AUV. Especificamente:

- a) Conceber novos modelos organizacionais para o Poder Executivo Municipal, a serem consubstanciados em Projeto de Lei, para os Municípios de Cariacica e de Vitória, observando as peculiaridades locais. Os modelos deverão dispor sobre a estrutura organizacional da Administração Pública Municipal e sobre os parâmetros doutrinários que norteiam a ação funcional do Governo, em termos de planejamento, programação, descentralização, tomada de decisões, controle substantivo, coordenação e outros processos administrativos;
- b) Definir e normatizar políticas e procedimentos relativos à Administração de Recursos Humanos para as Prefeituras Municipais de Cariacica e de Vitória, através da elaboração/revisão do Plano de Cargos e Salários, Regulamentos e definição da Política de Recrutamento, Seleção e Desenvolvimento de Pessoal;
- c) Levar os Governos Municipais a absorverem corretamente as proposições modernizantes formuladas, mediante a participação crítica do seu grupo de contrapartida na concepção de soluções;
- d) Contribuir para a formação e consolidação de equipes técnicas locais capazes de, a médio prazo, tomar a si todas as questões envolvidas no processo de aperfeiçoamento organizacional da Administração Pública Municipal, evitando paralelismo de ações, morosidade de respostas exi

gidas das unidades organizacionais e distorções verificadas em função de tratamento casuístico/ocasional dado ao planejamento municipal;

- e) Criar condições para a auto-sustentação do processo de modernização administrativa dos Municípios de Cariacica e de Vitória.

Salienta-se que estes objetivos, que delineiam o perfil do Subcomponente, no caso específico da Prefeitura Municipal de Cariacica, estão de acordo com os objetivos e o conteúdo do Subcomponente Diretrizes da Política de Desenvolvimento Urbano do Município de Cariacica.

#### 4. ETAPAS DO SUBCOMPONENTE

Deve ser ressaltado que a execução do Subcomponente não será em fases de tempo distintas para as Prefeituras dos Municípios em questão (Cariacica e Vitória), mas sim, simultaneamente:

##### 1. Fase Preparatório

- 1.1. Elaboração do Termo de Referência do Subcomponente
- 1.2. Apresentação da proposta de trabalho ao Prefeito Municipal para discussão/estudos - aprovação
- 1.3. Dimensionamento, composição e oficialização da equipe executora (IJSN-Prefeituras)
- 1.4. Divulgação interna do Subcomponente (reuniões e circular aos servidores municipais)

##### 2. Fase de Desenvolvimento

- 2.1. Realização de Pesquisa Salarial junto às Prefeituras Municipais da Aglomeração Urbana da Grande Vitória.\*

---

\*A região constituída pelos Municípios de Cariacica, Serra, Viana, Vila Velha e Vitória, de acordo com o Art. 1º da Lei Estadual nº 3.176, de 08 de dezembro de 1977.

- 2.2. Levantamento de dados da Prefeitura
    - a) sobre a estrutura organizacional
    - b) sobre a estrutura de Recursos Humanos
  - 2.3. Análise dos dados levantados
  - 2.4. Montagem dos ante-projetos
    - a) de estrutura organizacional
    - b) do regimento interno
    - c) do plano de cargos e salários
  - 2.5. Apresentação dos Ante-projetos ao Prefeito Municipal
  - 2.6. Revisão e datilografia dos Projetos de Lei, Decretos etc...
  - 2.7. Encaminhamento dos Projetos de Lei à Câmara Municipal
  - 2.8. Aprovação pela Câmara Municipal (redação final)
  - 2.9. Publicação das Leis e Decretos
3. Fase de Implantação/Acompanhamento
    - 3.1. Seminários com o pessoal da Prefeitura para divulgação dos atos de reorganização
    - 3.2. Reuniões eventuais de acompanhamento e avaliação

## 5. EQUIPE PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE

O projeto executivo do Subcomponente, será elaborado pelo IJSN.

Os Órgãos Executores do Subcomponente serão o IJSN e as Prefeituras Municipais de Cariacica e de Vitória, paralelamente. A supervisão e o acompanhamento ficarão a cargo da UAS/AUV.

O prazo previsto para sua execução é de 01(um) ano, a partir de janeiro de 1982.

A execução do Subcomponente deverá contar com a orientação de equipe técnica de expressiva experiência em trabalhos de modernização administrativa, com vivência de problemas relativos à Administração Pública, assegurando ao Governo Municipal e à área federal, larga margem de certeza quanto a proficiência do seu desempenho. A composição do Grupo de Trabalho encarregado da execução do subcomponente contará, além da equipe executora/orientadora acima referida, com uma equipe de contrapartida constituída de elementos com conhecimento/experiência da Administração Pública Municipal. A equipe de contrapartida deverá possuir, também, condições de exercer posicionamento crítico na concepção das soluções e capacidade de garantir a auto-sustentação do processo de modernização da Prefeitura em questão.

Os serviços de desenho de formulários, organogramas, bem como os de datilografia ficarão a cargo da equipe de apoio da UAS/AUV.

## 6. RECURSOS NECESSÁRIOS

### 6.1. RECURSOS HUMANOS

- . Equipe executora/orientadora:
  - . 04(quatro) técnicos em Administração (abrangendo o coordenador técnico do Subcomponente)
  - . 04(quatro) estagiários
- . Equipe de contrapartida:
  - . 04(quatro) técnicos em Administração (PMC e PMV)

### 6.2. INSTALAÇÕES FÍSICAS

Para a execução do Subcomponente, o Grupo de Trabalho necessitará de uma sala equipada, preferencialmente junto ao órgão de pessoal da Prefeitura. Instalações, estas, já asseguradas, sem ônus, pelas respectivas prefeituras.

### 6.3. SUPORTE ADMINISTRATIVO

Considerando-se a natureza das fases a serem executadas, o Grupo de Trabalho necessitará de apoio administrativo relativo a:

- . reprografia;
- . transportes.

### 6.4. MATERIAL DE CONSUMO

- . Material de escritório
- . Combustível

### 6.5. MATERIAL FINANCEIRO PARA EXECUÇÃO DO SUBCOMPONENTE\*

. Recursos Humanos	
. 04 técnicos de Administração	
48h/mês x Cr\$ 67.920,00	Cr\$ 3.260.160,00
. 04 técnicos de Administração para	
Equipe de Contrapartida	
48h/mês x Cr\$ 40.000,00	Cr\$ 1.920.000,00
. 04 estagiários	
48h/mês x Cr\$ 13.690,00	Cr\$ 657.120,00
SUBTOTAL	Cr\$ 5.837.280,00
Encargos Sociais (50%)**	Cr\$ 2.590.080,00
TOTAL	Cr\$ 8.427.360,00
. Material de Consumo	Cr\$ 800.000,00
. Recursos para contratação de serviços	
técnicos 12h/mês x Cr\$ 86.929,00	Cr\$ 1.043.148,00
TOTAL GERAL	Cr\$ 10.270.508,00

\*A preços de abril/81.

\*\*Calculados sobre Cr\$ 5.180.160,00, correspondentes ao total da despesa de pessoal, subtraída a remuneração de estagiários.

PROJETO CPM/BIRD - SUBPROJETO AUV

INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA

SUBCOMPONENTE: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL DE CARIACICA E DA PREFEITURA MUNICIPAL  
DE VITÓRIA - PROPOSTA TÉCNICA

CRONOGRAMA FINANCEIRO\*

FONTE	1º	2º	3º	4º	TOTAL
FNDU/OP	1.847.627	1.847.726	1.847.627	1.847.627	7.390.508
PMV	360.000	360.000	360.000	360.000	1.440.000
PMC	360.000	360.000	360.000	360.000	1.440.000
TOTAL	2.567.627	2.567.627	2.567.627	2.567.627	10.270.508

\*A preços de abril/81.



