

LJ01025

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
COORDENAÇÃO ESTADUAL DO PLANEJAMENTO
SECRETARIA DE ESTADO DOS TRANSPORTES E OBRAS PÚBLICAS

1.
DIVERS

PLANO DE REESTRUTURAÇÃO DOS SERVIÇOS DE
TRANSPORTE PÚBLICO RODOVIÁRIO INTERMUNICIPAL DE
PASSAGEIROS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

TERMO DE REFERÊNCIA

STRIPES
PDTU/GV

LJ01025
113/2009

INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

PLANO DE REESTRUTURAÇÃO DOS SERVIÇOS DE
TRANSPORTE PÚBLICO RODOVIÁRIO INTERMUNICIPAL DE
PASSAGEIROS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

TERMO DE REFERÊNCIA

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
COORDENAÇÃO ESTADUAL DO PLANEJAMENTO
SECRETARIA DE ESTADO DOS TRANSPORTES E OBRAS PÚBLICAS
INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

PLANO DE REESTRUTURAÇÃO DOS SERVIÇOS DE
TRANSPORTE PÚBLICO RODOVIÁRIO INTERMUNICIPAL DE
PASSAGEIROS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

TERMO DE REFERÊNCIA

1501025
113/2009

JULHO/1988

GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Max Freitas Mauro

COORDENAÇÃO ESTADUAL DO PLANEJAMENTO

Albuíno da Cunha Azeredo

SECRETARIA DE ESTADO DOS TRANSPORTES E OBRAS PÚBLICAS

Luis Antônio Polese

INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES

Sebastião José Balarini

SUBSECRETÁRIO DA SETR
Paulo César Juffo

COORDENADOR TÉCNICO DO IJSN
Robson Luis Pizziolo

EQUIPE CONVÊNIO SETR-IJSN
Marcelo Castelo Branco - Coordenação de Transportes Rodoviários
Carlos Eduardo Pini Leitão - Deptº de Estudos e Projetos Especiais

APRESENTAÇÃO

O presente termo de referência, elaborado no âmbito do Convênio entre a Secretaria de Estado de Transportes e Obras Públicas - SETR e o Instituto Jones dos Santos Neves - IJSN, trata das atividades e prazos previstos para desenvolvimento e implantação do plano de reestruturação dos serviços de transporte público rodoviário intermunicipal de passageiros.

O referido estudo situa-se na fase de transição da gestão pública daqueles serviços para o âmbito de SETR, através de um processo em que o poder público se aparelha com instrumentos mais efetivos de controle sobre a operação privada de transporte de passageiros.

O termo de referência tem por objetivo servir como elemento de sustentação, ao processo licitatório em que serão examinadas propostas técnicas e financeiras para desenvolvimento das atividades integrantes do Plano de Reestruturação, e, posteriormente, ao acompanhamento, em termos do Convênio SETR x IJSN, da elaboração, implementação e monitoração do plano.

A transferência das funções de gerenciamento dos serviços de transporte público rodoviário intermunicipal de passageiros, do DETRAN-ES para órgão a ser definido na estrutura organizacional da Secretaria de Estado dos Transportes e Obras Públicas está apoiada em ações coordenadas do poder público estadual.

Integram essas ações a execução do Convênio de Cooperação entre a SETR e o IJSN, e o Programa de Construção e Melhorias de Terminais Rodoviários de Passageiros - PROTERP.

No âmbito do Convênio SETR-IJSN incluem-se o Plano de Reestruturação, objeto deste Termo de Referência, e o Estudo de Aspectos Institucionais e Gerenciais do STPP do Espírito Santo - Linhas Intermunicipais Rodoviárias, que trata da definição do arcabouço jurídico-institucional e organizacional para o melhor gerenciamento dos referidos serviços.

2.1.. OBJETIVO GERAL

O Plano de Reestruturação dos Serviços de Transporte Público Rodoviário Intermunicipal de Passageiros no Estado do Espírito Santo tem por objetivo o estabelecimento de diretrizes para atuação do órgão de gerência desses serviços, no âmbito da Secretaria de Estado dos Transportes e Obras Públicas, e fornecer subsídios para as intervenções de curto prazo, a serem implementadas nos dois primeiros anos de funcionamento do órgão.

2.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Propor melhoramentos operacionais, passíveis de implementação com investimentos mínimos, para obtenção de uso com eficiência máxima de infra-estrutura, equipamentos, instalações e veículos já existentes.
- Estabelecer políticas fiscal e tarifária para os serviços de transporte público rodoviário intermunicipal de passageiros, definindo para esses serviços critérios de cálculo de custos e de fixação de tarifas tendo como diretrizes:
 - . a elevação dos níveis de serviço aos usuários e sua manutenção em patamares elevados;
 - . a compatibilidade com a realidade sócio-econômica do mercado desse setor;
 - . o equilíbrio econômico-financeiro das empresas operadoras.

3.

CARACTERIZAÇÃO GERAL DO STPRIP-ES

3.1. LINHAS DE ÔNIBUS E EMPRESAS OPERADORAS

3.1.1. LINHAS INTERMUNICIPAIS

222 linhas

15 empresas operadoras

3.1.2. LINHAS INTERESTADUAIS COM SECCIONAMENTOS NO INTERIOR DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

linhas

6 empresas operadoras

3.1.3. MOVIMENTO DE PASSAGEIROS

- Cerca de 25 milhões de passageiros transportados pelas linhas intermunicipais em 1987.

- 1.807.970 passageiros transportados pelas linhas intermunicipais em março de 1988.

O Plano de Reestruturação dos Serviços de Transporte Público Rodoviário Intermunicipal de Passageiros no Estado do Espírito Santo, em seus aspectos tratados no presente Termo de Referência, desenvolver-se-á nas seguintes quatro fases:

1. DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO DO TRANSPORTE INTERMUNICIPAL DE PASSAGEIROS NO ESPÍRITO SANTO;

- Análise da oferta nos trechos da rede atual, composta pelas linhas intermunicipais e pelas linhas interestaduais com seccionamento no interior do Estado;
- Análise da estrutura tarifária existente;
- Análise da relação oferta x demanda nos trechos da rede atual, com identificação dos seguintes deslocamentos:
 - . viagem intramunicipais realizadas nas linhas intermunicipais;
 - . viagem intermunicipais realizadas nas linhas interestaduais com seccionamentos no interior do Estado;
- Análise da aderência dos horários praticados pelas empresas operadoras aos horários programados/autorizados;
- Análise dos fluxos de informação gerenciais existentes

2. ELABORAÇÃO DAS PROPOSTAS DE REESTRUTURAÇÃO DOS SERVIÇOS;

- Definição dos padrões operacionais e níveis de serviços requeridos para o sistema;
- Definição da rede básica de linhas de ônibus, abrangendo:
 - . ligações e seccionamentos propostos para atribuição à rede da totalidade das viagens intermunicipais da matriz atual, e somente elas;
 - . tipos de serviços propostos na rede básica.
- Definição da oferta necessária para atendimento à demanda de curto prazo (até dois anos) segundo os padrões e níveis de serviço estabelecido:
 - . frequência das linhas;
 - . distribuição do número de partidas diárias por tipo de serviço;
 - . distribuição semanal e sazonal do número de viagens por linhas.
- Definição da estrutura tarifária para o sistema.

3. MONTAGEM DO SISTEMA DE INFORMAÇÕES GERENCIAIS

- Acompanhamento da oferta, demanda e da receita operacional dos serviços;
- Acompanhamento dos elementos de custo na planilha tarifária;
- Controle da frota de veículos por empresa.

4. ACOMPANHAMENTO DA IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA E MONITORAÇÃO DOS RESULTADOS

A implementação da reestruturação operacional dos serviços de transporte público intermunicipal de passageiros e do sistema de informações gerenciais deverá ocorrer durante os primeiros meses de funcionamento do órgão gerenciador na estrutura organizacional da SETR.

Esta fase do Plano Reestruturação inclui, portanto, o conjunto das atividades necessárias para apoio à transição da gestão pública da operação dos serviços de transporte rodoviário intermunicipal, envolvendo:

- Treinamento do pessoal (fiscalização, operação e arrecadação)
- Avaliação do desempenho operacional das linhas de ônibus;
- Avaliação dos métodos de obtenção e processamentos das informações gerenciais;
- Avaliação dos resultados frente às metas estabelecidas.

5.

ATIVIDADES E PRODUTOS

5.1. PARA DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO DOS SERVIÇOS DE TRANSPORTE PÚBLICO RODOVIÁRIO INTERMUNICIPAL DE PASSAGEIROS

5.1.1. ZONEAMENTO DA ÁREA DE ESTUDO

Consiste na definição das zonas de tráfego através da correlação dos pontos de seção de cada linha existente com os municípios onde se localizam.

5.1.2. ELABORAÇÃO DO MAPA DE ALOCAÇÃO DAS LINHAS EXISTENTES

5.1.3. MONTAGEM DA REDE ANALÍTICA

Consiste na montagem, observando-se a compatibilidade com programas para análise e planejamento de sistemas de transporte existentes / disponíveis em órgãos do Governo Estadual, da rede básica para o Estado, abrangendo:

- malha viária existente e projetada;
- nós característicos: pontos de seção, núcleos urbanos

5.1.4. MONTAGEM DO CADASTRO DAS LINHAS EXISTENTES

Consiste em reunir, em um arquivo, todas as informações operacionais necessárias para análise, planejamento e acompanhamento dos serviços.

5.1.5. LEVANTAMENTO DOS DADOS DE VIAGENS

Consiste na realização de pesquisas para confirmação e/ou correção das informações do cadastro de linhas existentes; obtenção dos horários reais de partida e chegada das linhas e determinação da origem e destino dos fluxos de passageiros.

5.1.6. LEVANTAMENTO DE DADOS SÓCIO-ECONÔMICOS

Consiste nas atividades para caracterização das regiões (ao nível de zonas de tráfego) alvos dos serviços intermunicipais de transporte rodoviário e do perfil dos usuários.

5.1.7. ELABORAÇÃO DO RELATÓRIO DE DIAGNÓSTICO

Consiste na documentação, em relatório técnico e anexos, dos dados e informações levantadas e das análises necessárias para caracterização da situação atual e fundamentação das etapas seguintes do estudo.

5.2. PARA REESTRUTURAÇÃO OPERACIONAL DOS SERVIÇOS DE TRANSPORTE PÚBLICO RODOVIÁRIO INTERMUNICIPAL DE PASSAGEIROS

5.2.1. FORMULAÇÃO E ANÁLISE DE REDES ALTERNATIVAS DE LINHAS INTERMUNICIPAIS.

Consiste na definição de estruturas alternativas de rede de linhas de ônibus, para carregamento da rede analítica com as matrizes de viagens e determinação dos índices técnicos de desempenho operacional e de custo do sistema.

5.2.2. SELEÇÃO DA MELHOR ALTERNATIVA DE REDE INTERMUNICIPAL DE LINHAS DE ÔNIBUS.

Consiste na identificação da alternativa de rede cuja simulação resulta no conjunto mais favorável de índices de desempenho operacional e de custos, tendo por referência as metas estabelecidas para a relação oferta x demanda.

Um dos produtos fundamentais desta atividade é a identificação das necessidades de desenvolvimento de serviços municipais de transporte coletivo para suprimento da parte do mercado correspondente às viagens intramunicipais.

5.2.3. ESTABELECIMENTO DE PARÂMETROS OPERACIONAIS CORRESPONDENTES À ALTERNATIVA SELECIONADA.

Consiste em montagem do arquivo das informações operacionais que compõem o cadastro das linhas da rede reestruturada.

5.2.4. DEFINIÇÃO DA ESTRUTURA TARIFÁRIA DO SISTEMA

Consiste na elaboração da planilha tarifária e dos demais elementos de política fiscal e tarifária.

5.3. PARA MONTAGEM DO SISTEMA DE INFORMAÇÕES GERENCIAIS

5.3.1. MONTAGEM DO SISTEMA DE ACOMPANHAMENTO DO DESEMPENHO OPERACIONAL

Consiste na montagem de um sistema de informações mensais das empresas operadoras, visando ao cálculo dos indicadores de desempenho operacional:

- Cálculo do Percurso Médio Mensal e do Percurso Médio Anual;
- Cálculo das Taxas de Consumo de Combustível por quilômetro;
- Determinação do número de passageiros transportados por seção;
- Cálculo do Índice Passageiros por quilômetro;
- Cálculo dos coeficientes de utilização.

5.3.2. MONTAGEM DO SISTEMA DE ACOMPANHAMENTO DOS ASPECTOS FINANCEIROS E PATRIMONIAIS

Consiste na montagem de um sistema de informações mensais das empresas operadoras, visando ao acompanhamento da variação dos elementos básicos para o cálculo tarifário e controle da frota:

- Despesas operacionais;
- Despesas com salário e encargos, discriminando pessoal de operação, manutenção, vendas e fiscalização, administrativo;
- Despesas gerais;
- Controle da frota e atualização do cadastro de veículos das empresas operadoras.

5.4. PARA ACOMPANHAMENTO DA IMPLANTAÇÃO DO SISTEMA E MONITORAÇÃO DOS RESULTADOS

Consiste nas atividades do plano de reestruturação, a partir do início de funcionamento do órgão de gerência.

Continuação

FASES/ATIVIDADES	MESES							
	1º	2º	3º	4º	5º	6º	7º	8º
3. MONTAGEM DO SISTEMA DE INFORMAÇÕES GERENCIAIS								
4. ACOMPANHAMENTO DA IMPLANTAÇÃO E MONITORAÇÃO DOS RESULTADOS								

R
F

R₁ : Relatório Técnico **Diagnóstico**

R₂ : Relatório Técnico **Plano de reestruturação: Propostas**

R_F : Relatório **Final**.

