



Instituto Jones dos Santos Neves

2017

# Relatório Ocupação Social

## Nova Rosa da Penha



GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO  
SECRETARIA DE ESTADO DE ECONOMIA E PLANEJAMENTO – SEP  
INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES – IJSN

RELATÓRIO

# Ocupação Social Nova Rosa da Penha

Vitória | 2017



**GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

Paulo César Hartung Gomes

**VICE-GOVERNADOR**

César Roberto Colnago

**SECRETARIA DE ESTADO DE CIÊNCIA,  
TECNOLOGIA, INOVAÇÃO, EDUCAÇÃO  
PROFISSIONAL – SECTI**

Camila Dalla Brandão

**FUNDAÇÃO DE AMPARO À PESQUISA E  
INOVAÇÃO DO ESPÍRITO SANTO – FAPES**

Jose Antonio Bof Buffon

**SECRETARIA DE ESTADO DE ECONOMIA  
E PLANEJAMENTO – SEP**

Regis Mattos Teixeira

**INSTITUTO JONES DOS SANTOS NEVES – IJSN**

DIRETORA PRESIDENTE

Andrezza Rosalém Vieira

DIRETORIA DE ESTUDOS E PESQUISAS

Ana Carolina Giuberti

DIRETORIA ADMINISTRATIVA E FINANCEIRA

Andréa Figueiredo Nascimento

COORDENAÇÃO DE GEOPROCESSAMENTO

Pablo Jabor

COORDENAÇÃO DE ESTUDOS SOCIAIS

Sandra Mara Pereira

**EXECUÇÃO TÉCNICA**

ELABORAÇÃO

Lívia Maria Albertasse Tulli

Rosangela Maioli Langa

Rubyana dos Santos Vieira

Thiago de Carvalho Guadalupe

EDITORAÇÃO

João Vitor André

**SECRETARIA DE ESTADO DE DIREITOS  
HUMANOS – SEDH**

Júlio César Pompeu

**SUBSECRETARIA DE AÇÕES ESTRATÉGICAS**

Gabriela Lacerda

# Introdução

O Governo do Estado do Espírito Santo, por meio do Instituto Jones dos Santos Neves e da Secretaria de Estado de Direitos Humanos, apresenta neste caderno territorial, informações coletadas e produzidas no âmbito da Pesquisa de Campo Aplicada do Projeto Estruturante Ocupação Social, sobre o bairro Nova Rosa da Penha, localizado no Município de Cariacica, visando auxiliar agentes públicos e sociais no planejamento de ações públicas e colaborativas, particularmente aquelas que visem a promoção do desenvolvimento humano e social.

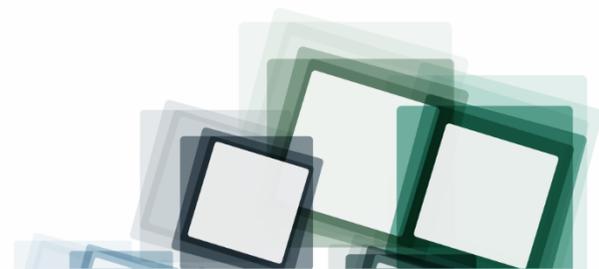
Essa pesquisa é uma das ações do “Ocupação Social”, cujo objetivo é atuar na prevenção aos maiores níveis de exposição à violência, na faixa etária de 10 a 14 anos, e na redução de vulnerabilidades que afetam os jovens na faixa etária de 15 a 24 anos, com foco nos jovens fora da escola e nos 25 bairros com maiores registros de homicídios nos últimos cinco anos (2010-2014), situados em nove municípios capixabas (Vitória, Vila Velha, Serra, Cariacica, São Mateus, Linhares, Colatina, Pinheiros e Cachoeiro de Itapemirim). Constitui-se como etapa fundamental para planejar ações a partir da realidade de cada bairro.

Com área aproximada de 3.000.076 m<sup>2</sup> e população total de 15.397 habitantes, Nova Rosa da Penha é um dos bairros para qual o Governo do Estado atua articulando parcerias e coordenando esforços no objetivo de reduzir os níveis de homicídios entre os jovens. A população com idade de 15 a 24 anos representava, aproximadamente, 30,80% da população total do bairro (IBGE, 2010).

O levantamento de campo referente ao diagnóstico territorial em Nova Rosa da Penha foi realizado no período de 13/11/2015 a 30/11/2015. Contou com a participação de quatro (4) bolsistas que aplicaram 210 formulários de observação por logradouro e realizaram 187 entrevistas com moradores. Considerando o levantamento dos jovens fora da escola, também foram entrevistados 442 jovens, com idades de 10 a 24 anos, o que representou 9,32% do total de jovens no bairro Nova Rosa da Penha, segundo dados do Censo Demográfico 2010.

O estudo foi coordenado pelo Instituto Jones dos Santos Neves (IJSN), com apoio da Secretaria de Estado de Direitos Humanos, em parceria com a Secretaria de Estado de Ciência, Tecnologia, Inovação, Educação Profissional (SECTI), a Secretaria de Estado da Educação (SEDU), a Fundação de Amparo à Pesquisa e Inovação do Espírito Santo (FAPES). Ressalta-se ainda que este trabalho contou ainda com a participação das Prefeituras Municipais e de representantes dos bairros contemplados no Ocupação Social.

Agradecemos a todos que apoiaram e participaram dessa pesquisa. Na sequência, seguem os principais resultados do diagnóstico territorial em Nova Rosa da Penha, em Cariacica. Esperamos colaborar no planejamento de ações dos gestores públicos e da sociedade em consonância com as especificidades dos bairros contemplados pelo Ocupação Social.



# Caracterização do bairro

Nova Rosa da Penha, bairro localizado no município de Cariacica, possui área aproximada de 3.000.076 m<sup>2</sup> e população total de 15.397 habitantes, no ano de 2010. No mesmo ano, a população com idade de 15 a 24 anos representava, aproximadamente, 30,80% da população total do bairro (IBGE, 2010).

De acordo com a metodologia adotada, o bairro possui 20 setores censitários (Figura 1). Desses, conforme apresenta o quadro 1, o setor 18 é aquele com maior destaque em relação à quantidade de logradouros, contendo 8,57% do número total de logradouros (210 logradouros). O setor 1 é aquele com a maior extensão de logradouros, contendo 9,05% da extensão total de logradouros deste bairro (43,66 km).

O levantamento de campo referente ao diagnóstico territorial foi realizado, neste bairro, no período de 13/11/2015 a 30/11/2015. Este levantamento contou com a participação de quatro (4) bolsistas que aplicaram 210 formulários de observação por logradouro e realizaram 187 entrevistas com moradores.

Considerando o levantamento dos jovens fora da escola, foram entrevistados 442 jovens, com idades de 10 a 24 anos, no bairro Nova Rosa da Penha, 9,32% do quantitativo de jovens neste bairro, conforme aponta o Censo Demográfico do ano de 2010 (IBGE,2010).

Quadro 1 – Quantidade e extensão de logradouros por setor

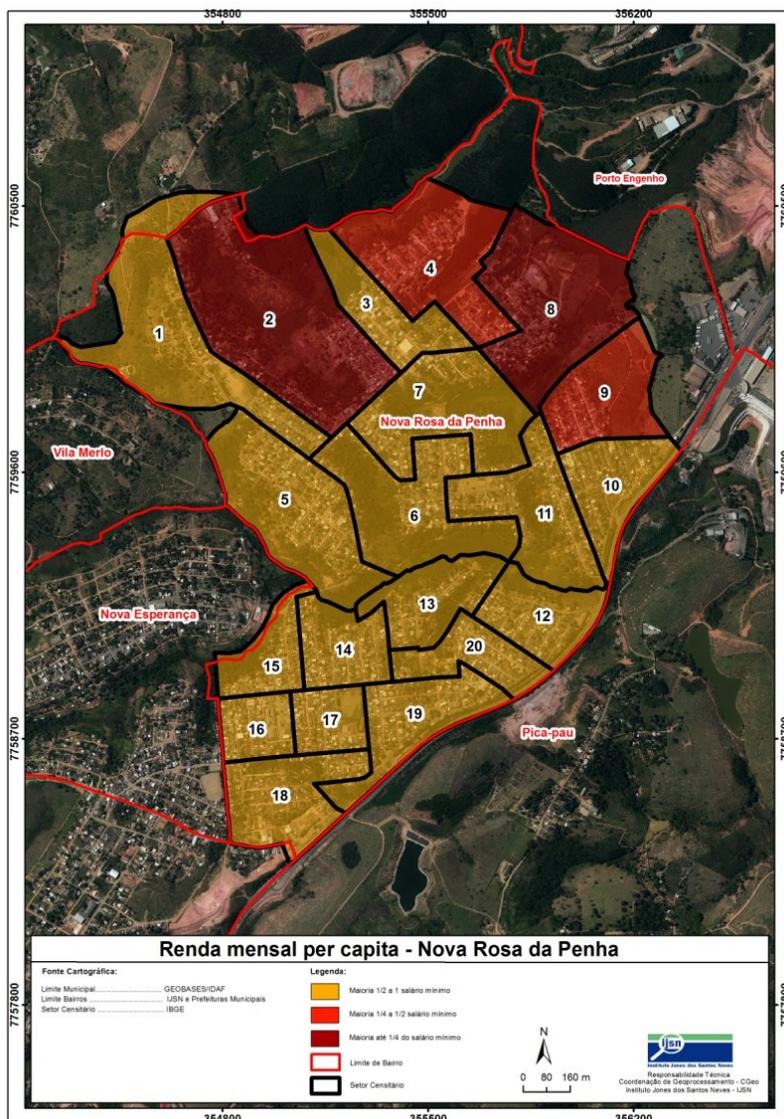
Bairro	Setor	Logradouros	
		Quantidade	Extensão (Km)
Nova Rosa da Penha	1	14	3,95
	2	13	2,79
	3	11	2,04
	4	11	2,11
	5	13	3,48
	6	8	1,58
	7	10	1,75
	8	5	1,48
	9	4	1,03
	10	11	3,67
	11	12	2,76
	12	12	2,32
	13	8	1,29
	14	10	2,02
	15	7	1,04
	16	8	1,59
	17	6	1,22
	18	18	2,85
	19	15	3,41
	20	14	1,29
Total		210	43,66

Figura 1 – Setores do bairro Nova Rosa da Penha



## 2.1 Renda domiciliar

Figura 2 – Rendimento nominal mensal domiciliar per capita: maioria dos domicílios permanentes por setor

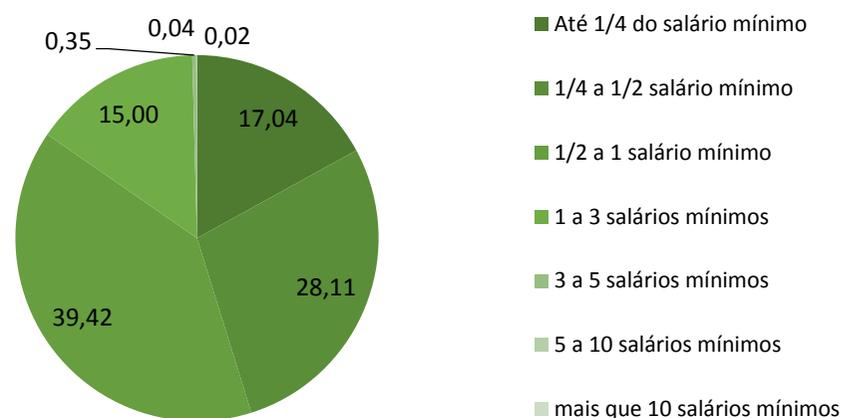


Fonte: IBGE, 2010

Considerando o número de domicílios particulares de cada setor do bairro, nota-se que a maioria dos setores apresenta rendimento nominal mensal domiciliar per capita de 1/2 a 1 salário mínimo (Figura 2). A Figura 3 apresenta a renda nominal mensal domiciliar per capita, considerando o total de domicílios do bairro Nova Rosa da Penha. Nota-se a prevalência do mesmo rendimento, 1/2 a 1 salário mínimo (39,42% dos domicílios). Também se destacam os domicílios com renda nominal de 1/4 a 1/2 salário mínimo (28,11% dos domicílios).

Destaca-se que a classe de rendimento nominal mensal domiciliar per capita de 1/2 a 1 salário mínimo é a preponderante no Espírito Santo (30,93% dos domicílios), considerando os dados do Censo Demográfico do ano de 2010.

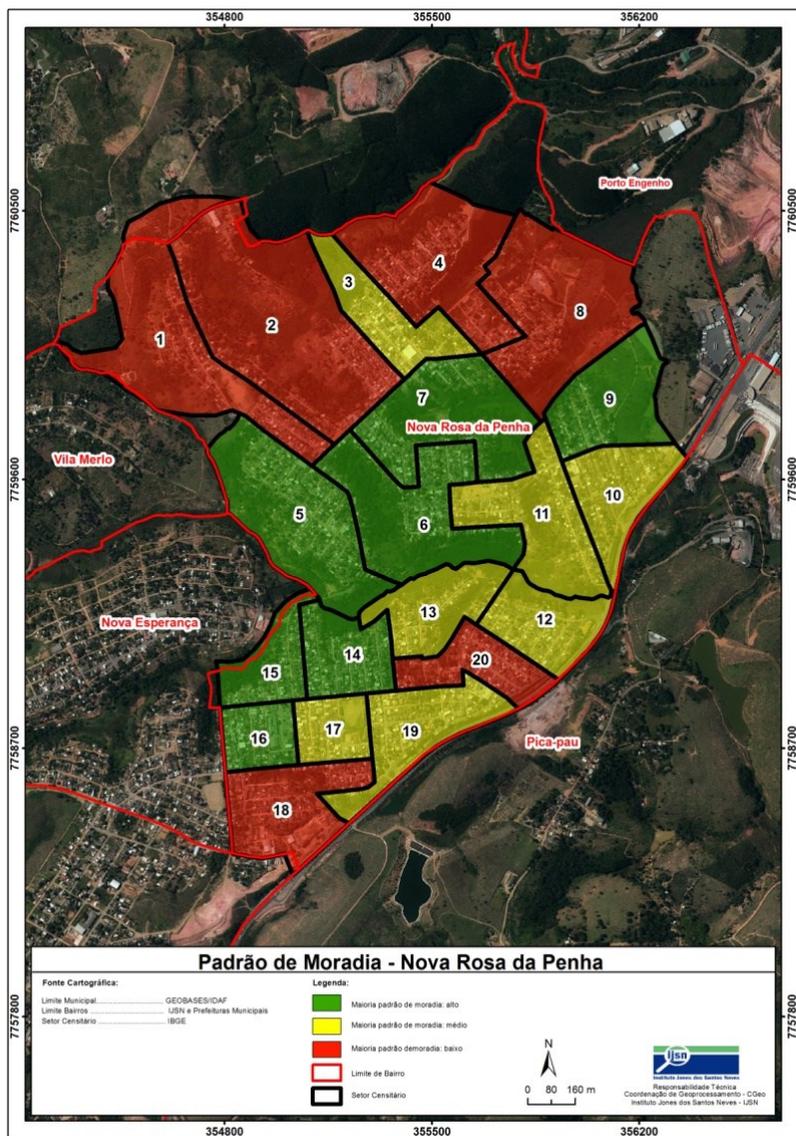
Figura 3 – Rendimento nominal mensal domiciliar per capita: maioria dos domicílios permanentes por setor



Fonte: IBGE, 2010

## 2.2 Padrão de moradia

Figura 4 – Padrão de moradia: maioria dos logradouros dos setores

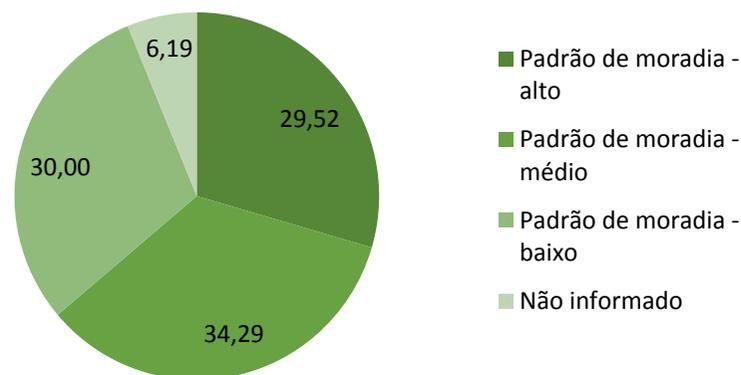


Fonte: IBGE, 2010

A classificação do padrão de moradia foi estabelecida com base em quatro critérios referentes à maioria dos domicílios do logradouro: tipo de material presente nas paredes externas, tipo de cobertura, alinhamento em relação à via (recurso frontal) e adensamento (afastamento lateral). Outras informações sobre a metodologia adotada para a classificação do Padrão de Moradia estão disponíveis no documento "Metodologia do diagnóstico territorial – Programa Ocupação Social".

Nota-se que o padrão de moradia baixo foi predominante na maioria dos logradouros de seis (6) setores, o padrão de moradia médio destacou-se em sete (7) setores e o padrão de moradia alto foi preponderante em sete (7) setores (Figura 4). Considerando o total de logradouros do bairro Nova Rosa da Penha, verifica-se que em 29,52% dos logradouros os domicílios foram classificados como padrão de moradia alto, 34,29% como padrão de moradia médio e 30,00% como padrão de moradia baixo (Figura 5).

Figura 5 – Padrão de moradia: logradouros do bairro Nova Rosa da Penha



Fonte: IBGE, 2010

## 2.3 Regularização fundiária

A maioria dos moradores entrevistados (66,84%) no bairro Nova Rosa da Penha afirma que a maior parte dos imóveis dos logradouros possui escritura pública (escritura registrada em cartório).

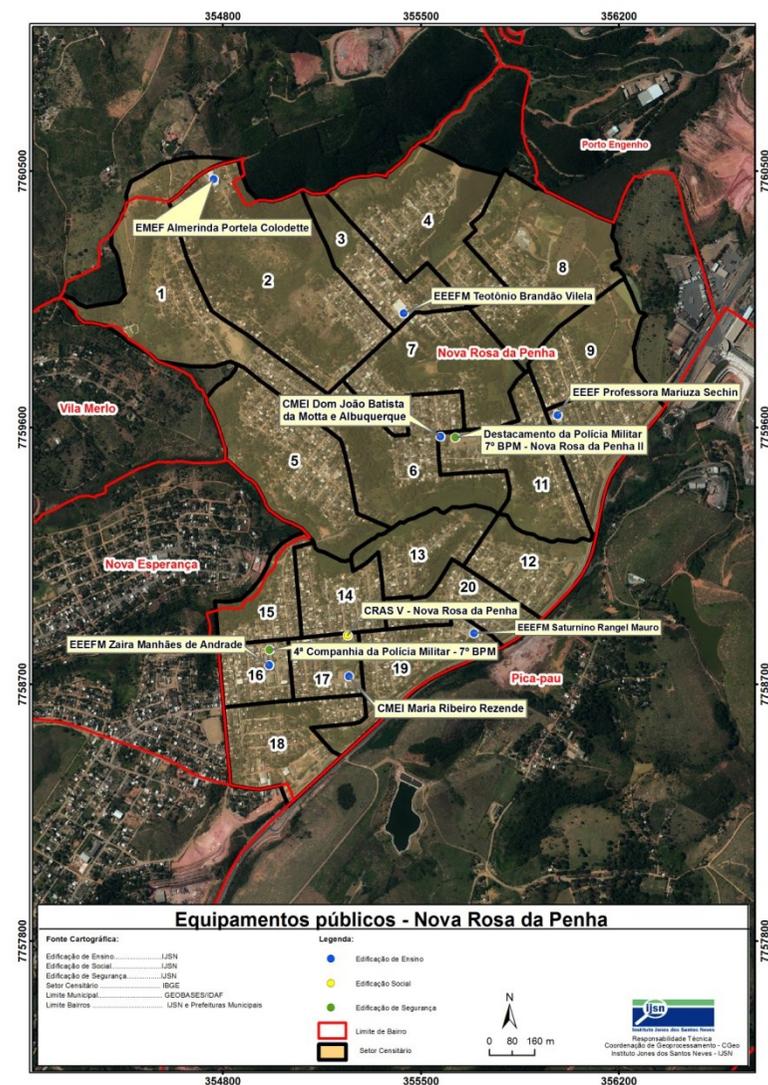
## 2.4 Equipamentos Públicos

O bairro possui sete (7) unidades de educação:

- EMEF Almerinda Portela Colodette – Ensino Fundamental – Administração Municipal (setor 2)
- EEEFM Teotônio Brandão Vilela – Ensino Fundamental e Médio – Administração Estadual (setor 3)
- EEEF Professora Mariuza Sechin – Ensino Fundamental – Administração Estadual (setor 10)
- CMEI Dom João Batista da Motta e Albuquerque – Ensino Infantil – Administração Municipal (setor 11)
- EEEFM Zaira Manhães de Andrade – Ensino Fundamental e Médio – Administração Estadual (setor 16)
- CMEI Maria Ribeiro Rezende – Ensino Infantil e Fundamental – Administração Municipal (setor 17)
- EEEFM Saturnino Rangel Mauro – Ensino Fundamental e Médio – Administração Estadual (setor 19)

O bairro possui duas (02) unidades de saúde: Unidade de Saúde Nova Rosa da Penha I (setor 16) e Unidade de Saúde Nova Rosa da Penha II (setor 2). No bairro também se localizam o Destacamento da Polícia Militar - 7º BPM - Nova Rosa da Penha II (setor 11) e a 4ª Companhia da Polícia Militar - 7º BPM (setor 16). Ainda no setor 17, encontra-se o CRAS V - Nova Rosa da Penha (Figura 6).

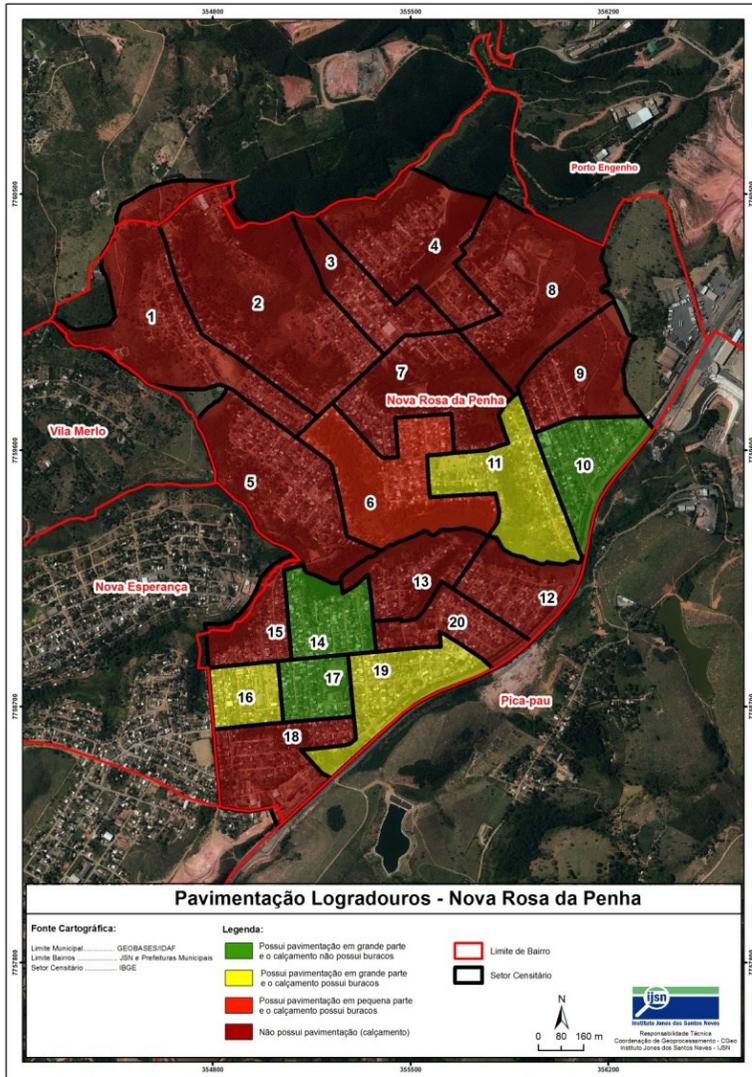
Figura 6 – Localização dos equipamentos públicos do bairro Nova Rosa da Penha



# Características dos logradouros e acesso à serviços

## 3.1 Pavimentação

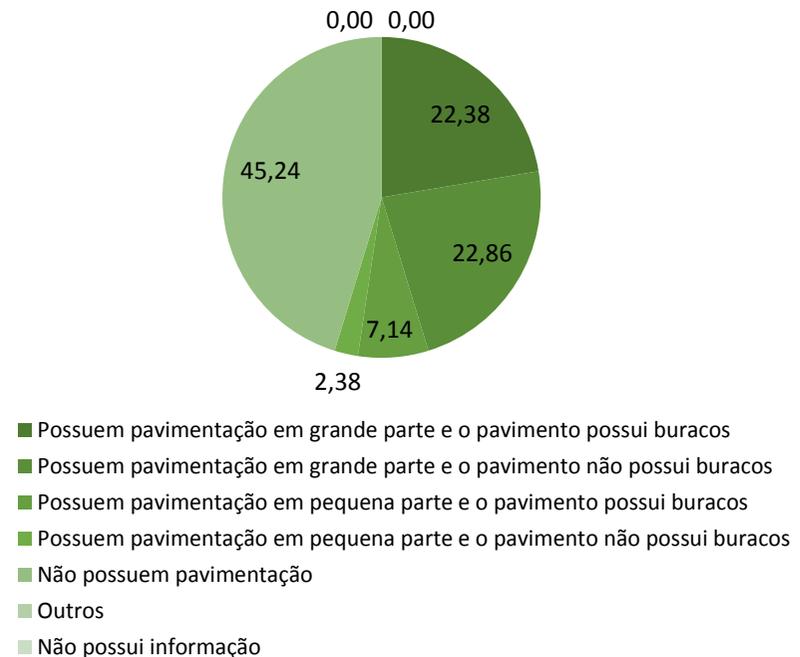
Figura 7 – Pavimentação: maioria dos logradouros dos setores



Observa-se, na figura 8, que em 13 setores do bairro a maioria dos logradouros não possui calçamento. No setor 6, a maioria dos logradouros possui pavimentação em pequena parte e o calçamento possui buracos. Nos demais setores, a maioria dos logradouros possui pavimentação em grande, mas apenas nos setores 10, 14 e 17 o calçamento não possui buracos.

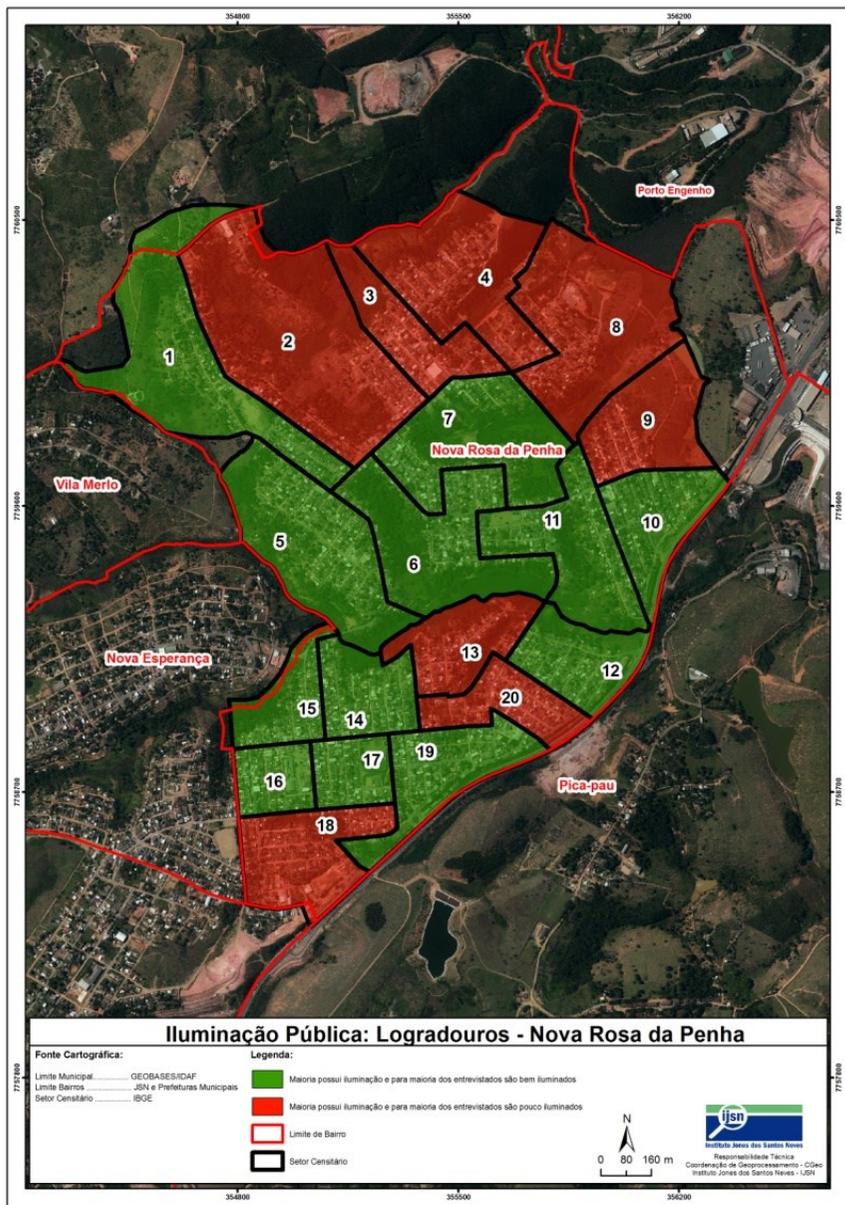
Considerando todos os logradouros deste bairro, 45,24% não possuem pavimentação, 22,86% possuem pavimentação em grande parte com a ausência da observação de buracos, 22,38% dos logradouros possuem pavimentação em grande parte, mas o calçamento possui buracos e 7,14% dos logradouros possuem pavimentação em pequena parte e o pavimento possui buracos (Figura 8).

Figura 8 – Pavimentação: logradouros do bairro Nova Rosa da Penha



### 3.2 Iluminação Pública

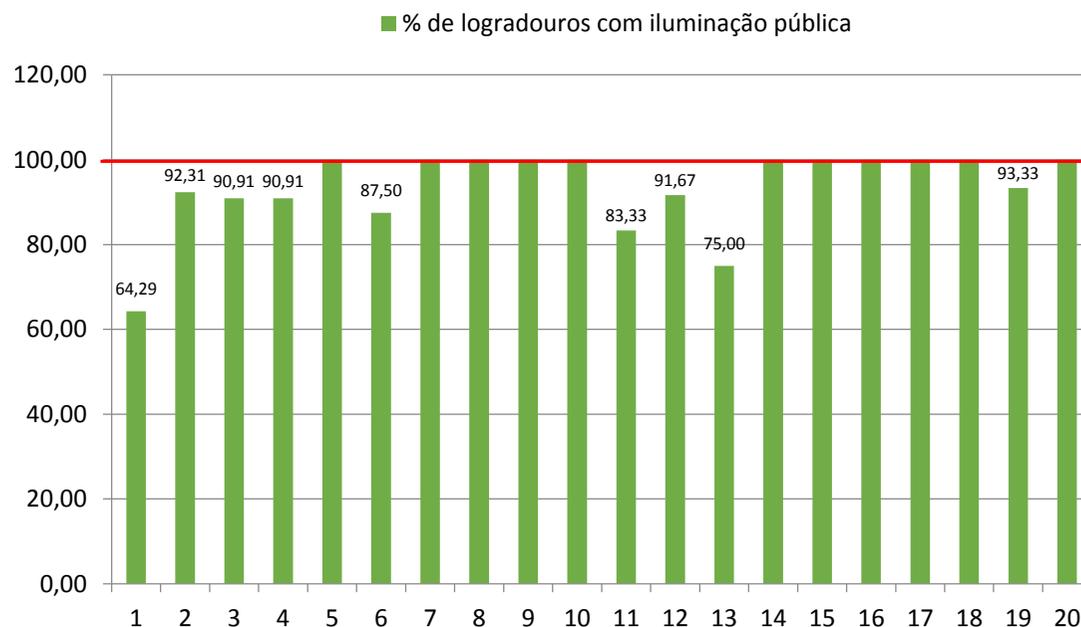
Figura 9 – Iluminação pública: maioria dos logradouros dos setores



Em todos os setores do bairro, a maioria dos logradouros possui iluminação pública, porém nos setores 2, 3, 4, 8, 9, 13, 18 e 20 os moradores afirmaram que os logradouros são pouco iluminados (Figura 9). Ainda, segundo os moradores, considerando todo o bairro, 50,08% dos logradouros do bairro são bem iluminados.

De acordo com a Figura 10, 11 dos 20 setores do bairro apresentam todos os logradouros com iluminação pública.

Figura 10 – Iluminação pública: logradouros do bairro Nova Rosa da Penha

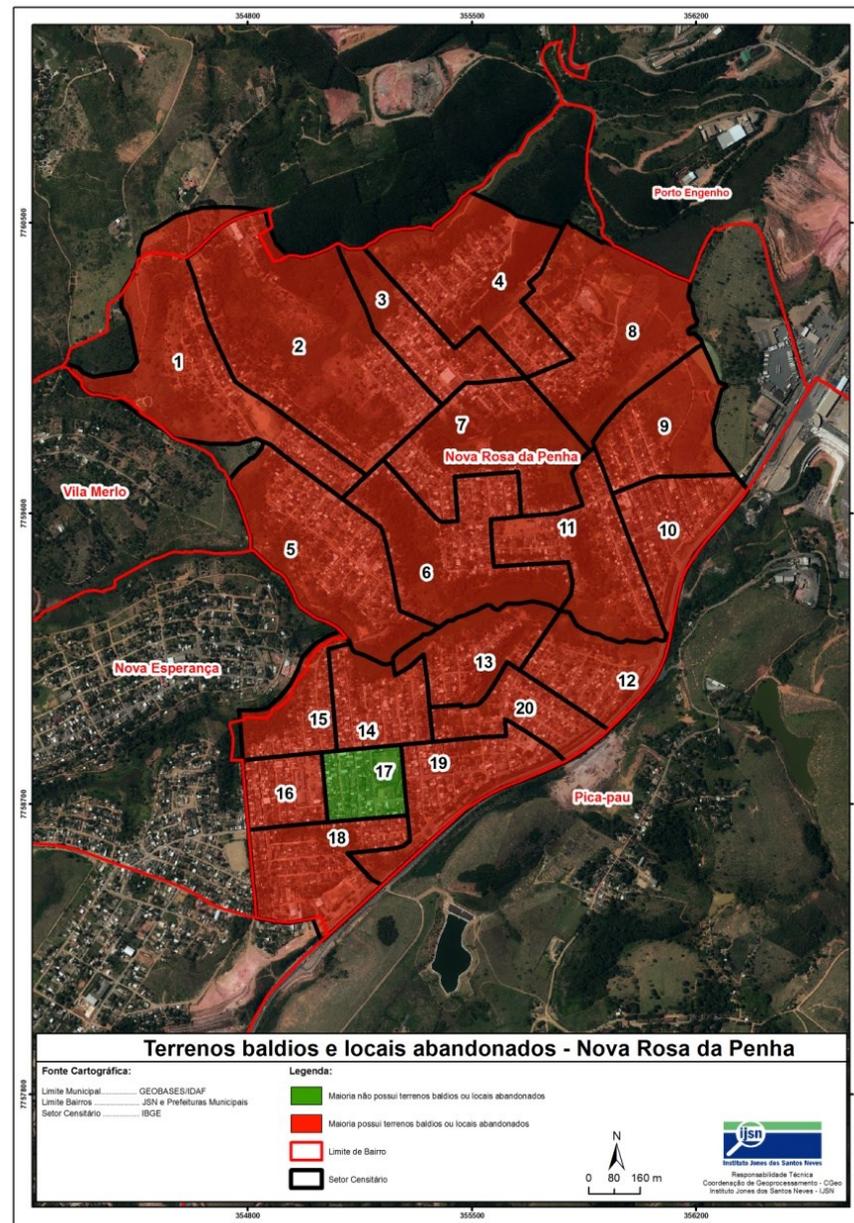


### 3.3 Terrenos baldios e locais abandonados

Com exceção dos setores 17, a maioria dos logradouros dos setores possui terrenos baldios ou locais abandonados (Figura 11).

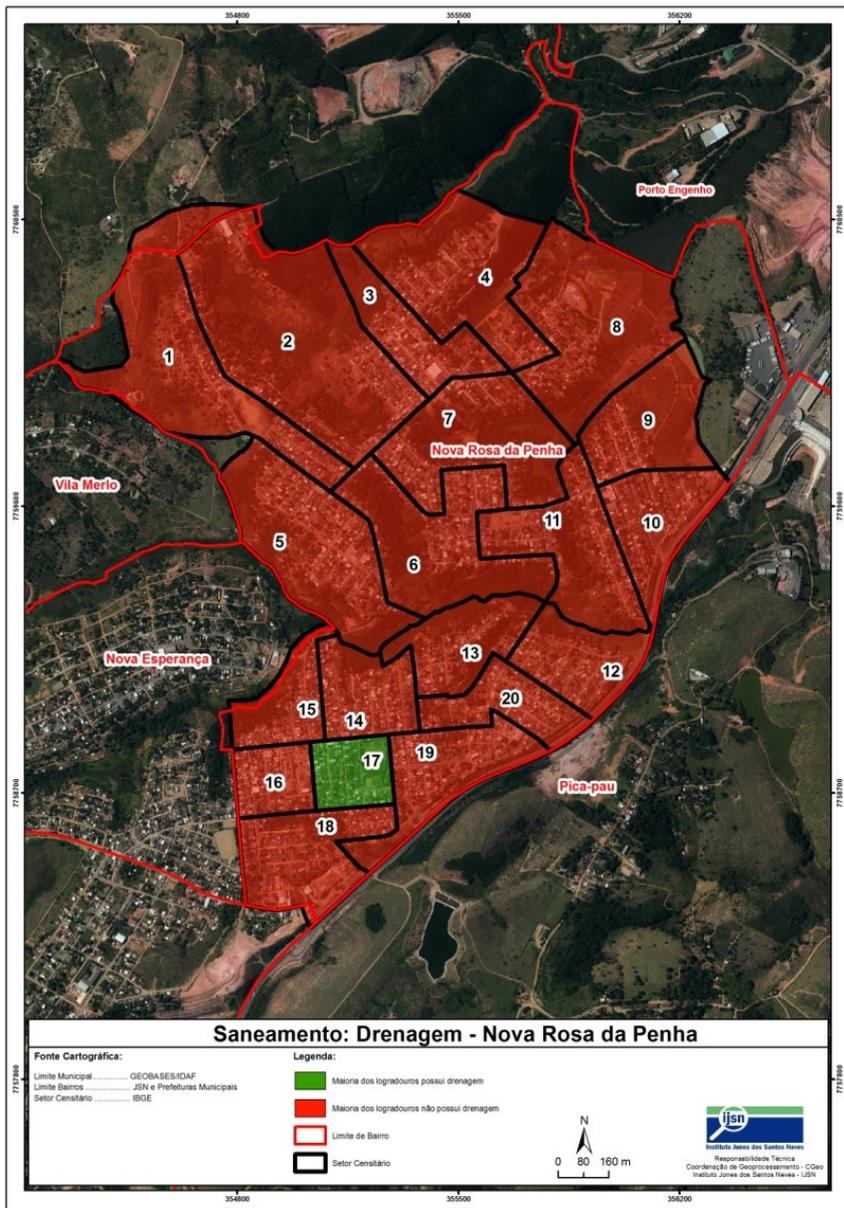
Considerando o total de logradouros do bairro, 88,57% possuem terrenos baldios ou locais abandonados.

Figura 11 –Terrenos baldios ou Locais abandonados: maioria dos logradouros dos setores



### 3.4 Saneamento

Figura 12 – Saneamento – drenagem: maioria dos logradouros dos setores

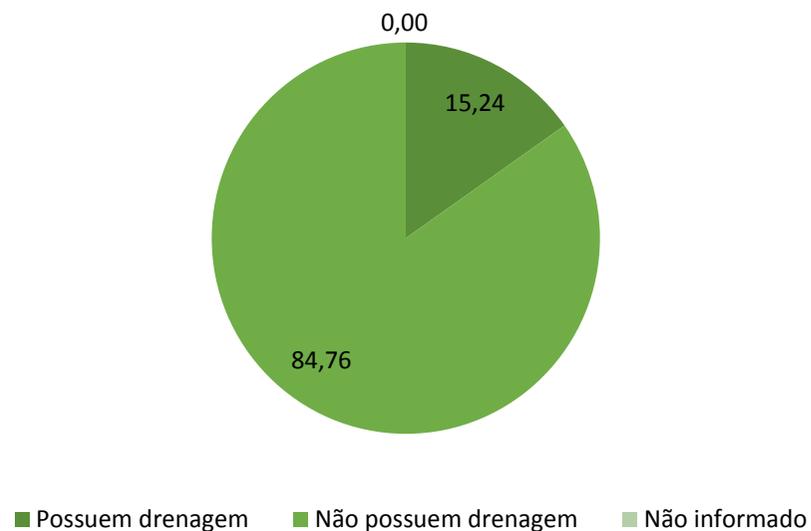


Nesta seção são apresentadas informações sobre a presença de esgoto, drenagem e coleta de lixo no bairro de Nova Rosa da Penha.

#### *Drenagem Urbana*

Com exceção do setor 17, a maioria dos logradouros de cada setor não possui drenagem. Observando-se o total de logradouros do bairro Nova Rosa da Penha, 84,76% não possuem drenagem (Figuras 12 e 13).

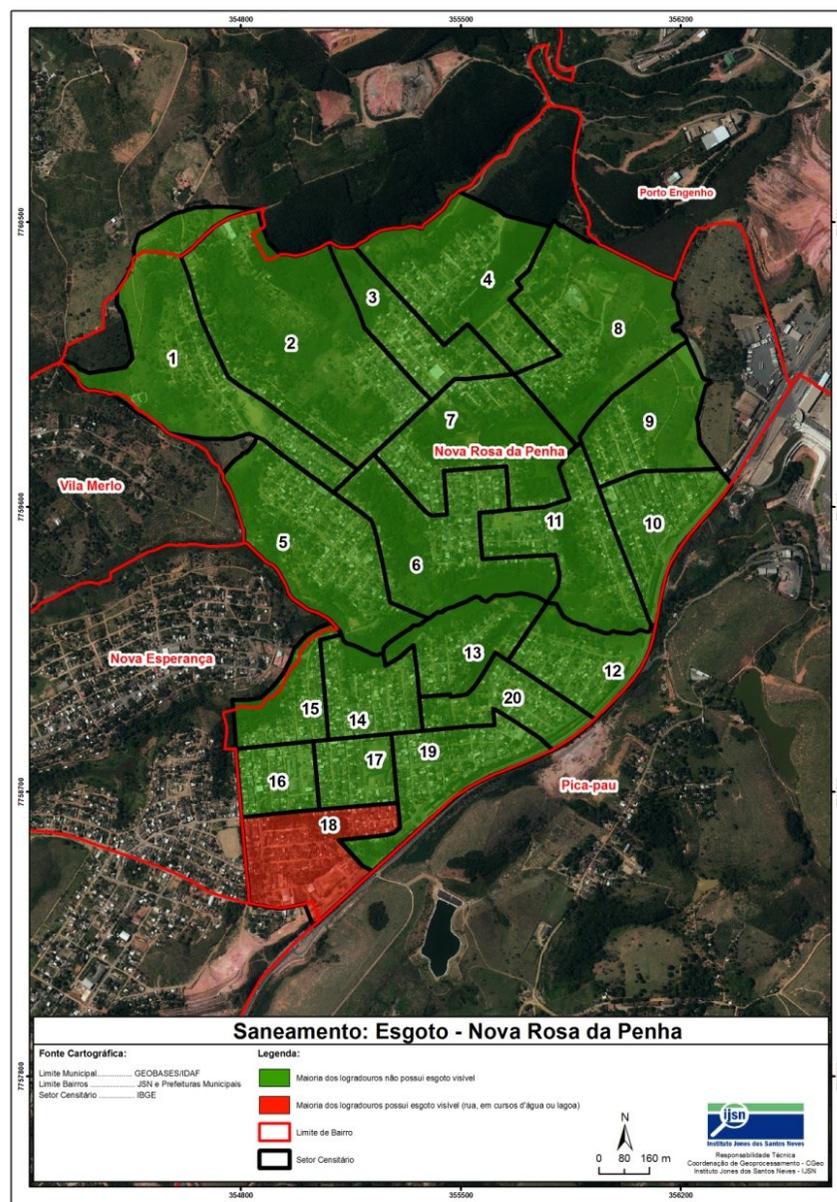
Figura 13 – Saneamento – drenagem: logradouros do bairro Nova Rosa da Penha



## Esgoto

Com exceção do setor 18, a maioria dos logradouros de cada setor não possuem esgoto visível (Figura 14). Considerando o total de logradouros do bairro, 81,43% não apresentaram esgoto visível na rua sem canalização ou despejado em rios, córregos, valões e/ou lagos .

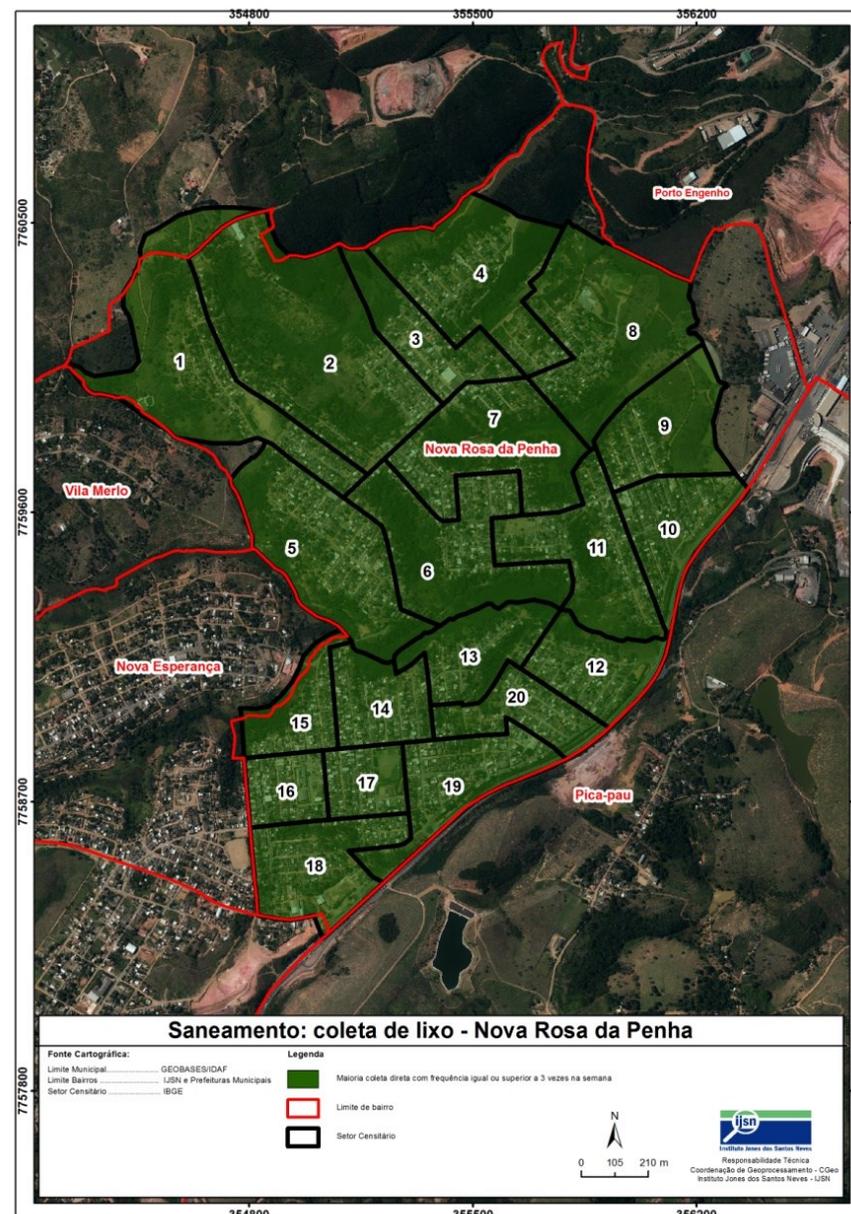
Figura 14 – Saneamento – Presença de esgoto visível: maioria dos logradouros dos setores



## Coleta de lixo

Nota-se, segundo informação dos moradores entrevistados no bairro Nova Rosa da Penha, que na maioria dos logradouros a coleta do lixo é feita de forma direta com frequência igual ou superior a 3 dias na semana. Esta frequência de coleta foi apontada por 80,65% do total de entrevistados (Figura 15).

Figura 15 – Saneamento – coleta de lixo: maioria dos logradouros dos setores



# Pontos identificados

Dos 1372 pontos mapeados no bairro Nova Rosa da Penha, os pontos de comércio representam 49,92% do total identificado (685 pontos: 506 comércios estabelecidos, 179 comércios não caracterizados) (Quadro 2).

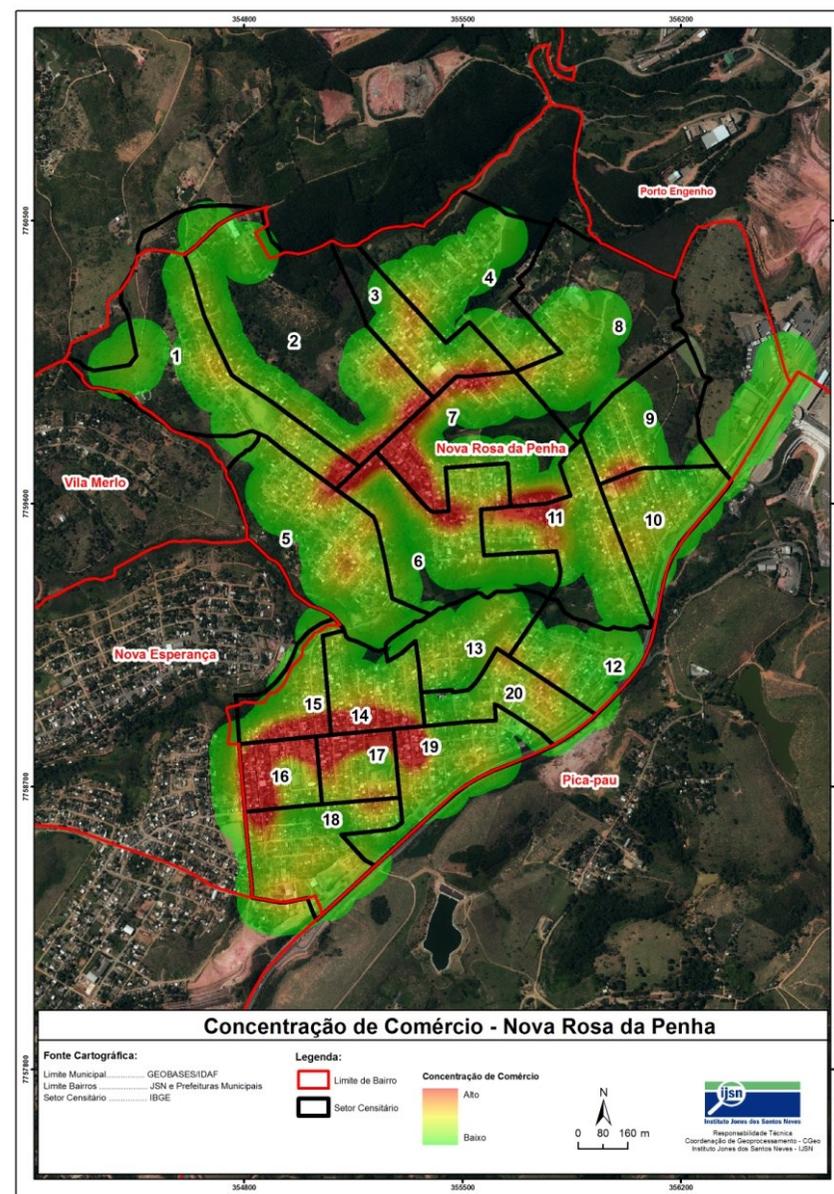
Quadro 2 – Pontos de comércios identificados no bairro Nova Rosa da Penha

Automotivo/peças	22
Bar/boteco	92
Beleza/estética	73
Clube/boate	1
Entretenimento	9
Farmácia/drogaria	6
Hotel/motel	1
Lanchonete/restaurante/padaria/mercado/supermercado	96
Material de construção	7
Papelaria/livraria	12
Roupas/confeccões/armarinho	64
Outros (sem classificação)	298

## 4.1 Concentração de comércios

Considerando os comércios identificados nos bairros, nota-se maior concentração nos setores 1, 2, 3, 6, 7, 11, 15, 14, 16, 17, 18 e 19, conforme na Figura 16.

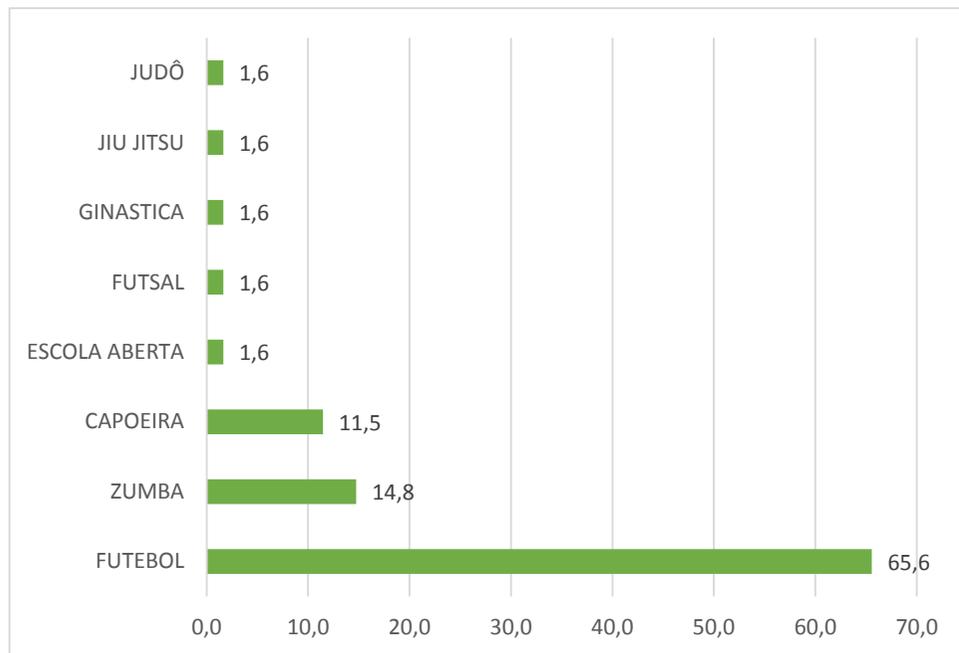
Figura 16 – Concentração dos comércios identificados no bairro Nova Rosa da Penha



# Atividade praticadas

O futebol foi lembrado por 65,6% das citações válidas de atividades no bairro Nova Rosa da Penha. Destaca-se ainda zumba e capoeira.

Figura 17 – Atividades citadas pelos Atores Chave em Nova Rosa da Penha (%)



# Articulação da comunidade

Para 76,2% dos entrevistados do bairro Nova Rosa da Penha a participação ajuda a resolver os seus problemas, de familiares, de amigos e da própria comunidade. No entanto, 52,2% dos moradores entrevistados afirmaram que quando acontece algum problema na comunidade não costumam se organizar.

# Homicídios

No período pesquisado (janeiro de 2010 a maio de 2016) ocorreram 69 homicídios no bairro de Nova Rosa da Penha, com concentrações nos setores 2, 5, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16 e 17, conforme apresenta a Figura 18.

Figura 18 – Concentração da ocorrência de homicídios no bairro Nova Rosa da Penha



## 7.1 Ocorrência de homicídios e principais características dos logradouros

O quadro 3 apresenta a correlação entre características dos logradouros e a ocorrência de homicídios.

Importante ressaltar que os valores apresentados não indicam a existência de relação causal entre o atributo do logradouro e a ocorrência de homicídio. Eles indicam apenas se os fatos observados possuem tendência a ocorrer de forma simultânea, em uma escala que varia de -1 a +1. Os valores positivos indicam que os atributos e a concentração de homicídios no bairro ocorrem na mesma direção, enquanto os valores negativos representam tendência de ocorrências em direção oposta.

Os resultados mostram que logradouros sem drenagem/boca de lobo, logradouros em que o pavimento (calçamento) possui buracos e logradouros em que não existe semáforo, faixa de pedestres ou placas de sinalização apresentaram as maiores correlações positivas e, portanto, uma maior tendência de ocorrência simultânea com os dados de homicídios. Por outro lado, logradouros em que o lixo domiciliar não é coletado diretamente por serviço de limpeza, logradouros onde existem locais de entretenimento e logradouros em que a maioria dos domicílios possuem padrão de moradia classificado como baixo apresentam as maiores correlações negativas com concentração de homicídio.

**Quadro3 – Correlação entre características dos logradouros e a ocorrência de homicídios no bairro Nova Rosa da Penha**

Campo	Valor
Percentual de logradouros sem drenagem/boca de lobo	0,387
Percentual de logradouros em que o pavimento (calçamento) possui buracos.	0,288
Percentual de logradouros em que não existe semáforo, faixa de pedestres ou placas de sinalização.	0,274
Percentual de logradouros em que a maioria dos domicílios não possuem numeração.	0,164
Percentual de logradouros onde existem terrenos baldios.	0,161
Percentual de logradouros onde existem pichações.	0,140
Percentual de logradouros em que a maior parte da calçada (passeio) está em condições ruins.	0,082
Percentual de logradouros onde existem locais abandonados (casas, construções, etc).	0,069
Percentual de logradouros em que os moradores não recebem a correspondência diretamente na residência .	-0,003
Percentual de logradouros em que, segundo os moradores, a água não é provida por rede geral de distribuição.	-0,019
Percentual de logradouros do tipo escadaria, um beco ou uma travessa.	-0,036
Percentual de logradouros cujos domicílios não possuem água canalizada, segundo informado pelos moradores.	-0,036
Percentual de logradouros sem iluminação.	-0,041
Percentual de logradouros pouco iluminados ou que não possuem iluminação, segundo informado pelos moradores	-0,045
Percentual de logradouros que não possuem calçada (passeio) ou possuem em pequena parte.	-0,062
Percentual de logradouros que não possuem pavimentação (calçamento) ou possuem em pequena parte.	-0,082
Percentual de logradouros onde existem botecos e bares.	-0,094
Percentual de logradouros onde observaram-se esgoto visível (a céu aberto) na rua sem canalização ou em lago, rio/córrego ou valão	-0,098
Percentual de logradouros em que a maioria dos postes de iluminação pública são de madeira ou de concreto danificado, com rachaduras ou vergalhões aparentes.	-0,099
Percentual de logradouros onde não podem circular veículos.	-0,112
Percentual de logradouros onde observaram-se postes de iluminação pública possuem lâmpadas danificadas, braços de sustentação ou luminárias quebradas	-0,117
Percentual de logradouros que não possuem placa com identificação do nome.	-0,127
Percentual de logradouros onde, segundo informado pelos moradores, a coleta de lixo possui frequência inferior a duas vezes na semana.	-0,195
Percentual de logradouros onde observaram-se lixo, entulho e/ou bens inservíveis acumulados	-0,207
Percentual de logradouros nos quais o lixo dos domicílios não é coletado diretamente por serviço de limpeza, segundo informado pelos moradores.	-0,224
Percentual de logradouros onde existem locais de entretenimento (lan house, jogos de azar, fliperama, etc).	-0,244
Percentual de logradouros em que a maioria dos domicílios possuem padrão de moradia classificado como baixo.	-0,252

# Síntese do diagnóstico territorial

Considerando a metodologia utilizada no diagnóstico territorial, o bairro Nova Rosa da Penha, localizado no município de Cariacica, foi dividido em 20 setores, que apresentaram os seguintes pontos de atenção:

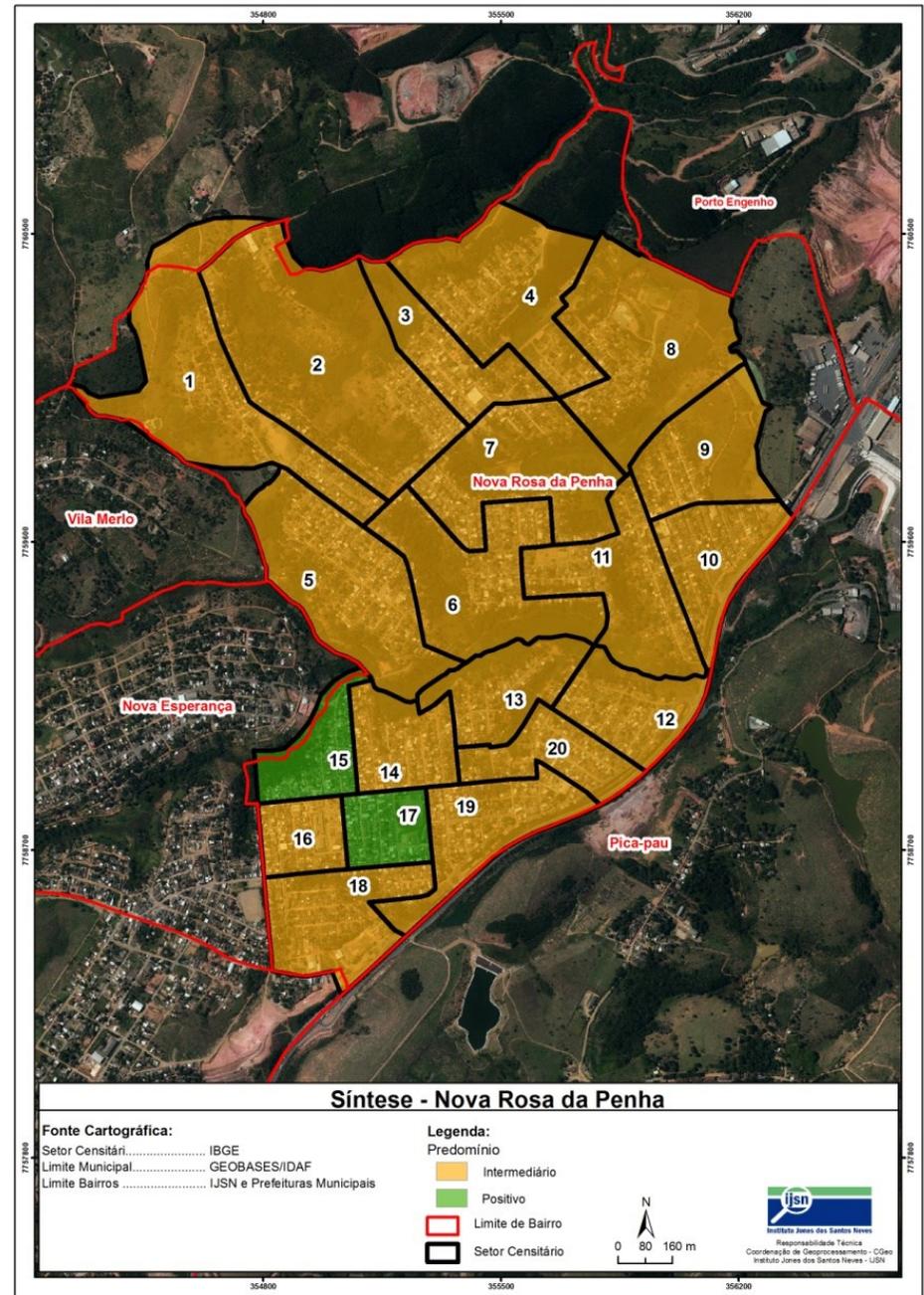
- Considerando o número de domicílios particulares de cada setor do bairro, a maioria apresenta rendimento nominal mensal domiciliar per capita de 1/2 a 1 salário mínimo;
- O padrão de moradia baixo foi predominante na maioria dos logradouros de seis (6) setores, o padrão de moradia médio destacou-se em sete (7) setores e o padrão de moradia alto foi preponderante em sete (7) setores;
- A maioria dos moradores entrevistados (66,84%) no bairro Nova Rosa da Penha afirma que a maior parte dos imóveis dos logradouros possui escritura pública (escritura registrada em cartório);
- O bairro possui sete (7) unidades de educação e duas (02) unidades de saúde. No bairro localizam-se o CRAS V - Nova Rosa da Penha, o Destacamento da Polícia Militar - 7º BPM - Nova Rosa da Penha II e a 4ª Companhia da Polícia Militar - 7º BPM;
- Em 13 setores do bairro, a maioria dos logradouros não possui calçamento. No setor 6, a maioria dos logradouros possui pavimentação em pequena parte e o calçamento possui buracos. Nos demais setores a maioria dos logradouros possui pavimentação em grande, mas apenas nos setores 10, 14 e 17 o calçamento não possui buracos;
- Em todos os setores do bairro, a maioria dos logradouros possui iluminação pública, porém nos setores 2, 3, 4, 8, 9, 13, 18 e 20 os moradores afirmaram que os logradouros são pouco iluminados;
- Com exceção dos setores 17, a maioria dos logradouros do setor possui terrenos baldios ou locais abandonados;
- Com exceção do setor 17, a maioria dos logradouros de cada setor não possui drenagem;
- Com exceção do setor 18, a maioria dos logradouros de cada setor não possui esgoto visível;
- Segundo informação dos moradores entrevistados no bairro Nova Rosa da Penha, na maioria dos logradouros a coleta do lixo é feita de forma direta com frequência igual ou superior a 3 dias na semana;
- Do total pontos mapeados no bairro, 49,92% são comércios. Com concentração nos setores 1, 2, 3, 6, 7, 11, 15, 14, 16, 17, 18 e 19;
- No período pesquisado (janeiro de 2010 a maio de 2016), os setores 2, 5, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16 e 17 apresentaram as maiores concentrações de homicídios.

A figura 19 apresenta um mapa síntese dos atributos de infraestrutura e serviços básicos dos setores estudados pela pesquisa territorial. Estes atributos foram qualificados, de acordo com o predomínio observado nos setores, em três classes: positivo, intermediário e negativo.

Ressalta-se que a metodologia utilizada para a elaboração dos mapas síntese de infraestrutura e serviços básicos dos bairros estudados pela pesquisa territorial estão disponíveis no documento "Metodologia do diagnóstico territorial – Programa Ocupação Social".

Nota-se que apenas os setores 15 e 17 apresentaram predomínio positivo. Nos outros 18 setores o predomínio foi classificado como intermediário. Segundo a metodologia utilizada, nos setores com predomínio intermediário, os logradouros possuem, em sua maioria, uma menor infraestrutura ou seus moradores encontram um acesso inferior a serviços básicos, quando comparados a outros setores do mesmo bairro, classificados com predomínio positivo.

Figura 19 – Síntese dos atributos levantados no bairro Nova Rosa da Penha





**GOVERNO DO ESTADO  
DO ESPÍRITO SANTO**